



**Извештај о ревизији правилности пословања
Министарства спорта који се односи на поступак доделе,
распореда и контроле трошења средстава буџета Републике
Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године.**



**Република Србија
МИНИСТАРСТВО
СПОРТА**



Број 400-830/2023-03/18

Београд, 25. децембар 2023. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна слика преузета са странице <https://www.mos.gov.rs/>

Зашто смо спровели ову ревизију?

Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије је тема која је значајна како са становишта интересовања најшире јавности, тако и са становишта заинтересованости Народне скупштине Србије за наведена питања.

У до сада спроведеним ревизијама које су вршене код Министарства спорта уочене су неправилности у наведеној области. Ревизијом су прибављени одговарајући и довољни докази за оцену, у складу са утврђеном материјалношћу, усклађености пословања субјекта ревизије са прописима којима су уређене ревидиране области његовог пословања и дате су препоруке за отклањање утврђених неправилности.

Шта смо препоручили?

За отклањање неправилности које су утврђене у ревидираним областима дали смо три препоруке у циљу усклађивања са Законом о спорту, Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и Законом о буџетском систему.

Резиме

Министарство спорта је у 2022. години:

- извршило доделу средстава за 87 спортских савеза за финансирање редовних и посебних програма у области спорта, програма међународних интернационалних такмичења и за програме спортских кампова у укупном износу од 3.069.945.000 динара без вредновања (оцена) предложених програма на прописаном обрасцу.
- приликом контроле реализације одобрених програма реализоване трошкове у износу од најмање 26.947.040 динара оценило као прихватљиве иако се исти на основу достављене документације не могу директно повезати са одобреним програмом.
- Комисија за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину није формирана у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	5
1.Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије.....	5
1.1 Комисија за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину није формирана у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и Законом о буџетском систему.	5
1.2 Министарство у поступку доделе средстава из буџета Републике Србије у износу од 3.069.945.000 динара, није поступило у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес и Законом о спорту, јер није извршило оцену предложених програма на прописаним обрасцима.	5
1.3 Министарство је у поступку контроле трошења додељених средстава из буџета Републике Србије, у износу од најмање 26.947.040 динара, поступило супротно Правилнику о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес и Закону о буџетском систему. ...	5
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	7
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	8
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	10
V Прилози.....	14
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	15
Прилог 2 – ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ, РАСПОРЕДА И КОНТРОЛЕ ТРОШЕЊА СРЕДСТАВА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ	20

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије

1.1 Комисија за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину није формирана у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и Законом о буџетском систему.

1.2 Министарство у поступку доделе средстава из буџета Републике Србије у износу од 3.069.945.000 динара, није поступило у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес и Законом о спорту, јер није извршило оцену предложених програма на прописаним обрасцима.

1.3 Министарство је у поступку контроле трошења додељених средстава из буџета Републике Србије, у износу од најмање 26.947.040 динара, поступило супротно Правилнику о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес и Закону о буџетском систему.

1.1.1 Број чланова Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, био је мањи од прописаног, што није у складу са чланом 22. став 2. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта¹.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)

1.2.1 Министарство, односно Комисија за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката је извршила доделу средстава за 87 спортских савеза за финансирање редовних и посебних програма у области спорта, програма међународних интернационалних такмичења и за програме спортских кампова у укупном износу од 3.069.945.000 динара без вредновања (оцена) предложених програма на прописаном обрасцу, што није у складу са чланом 28. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, а у вези са чланом 121. Закона о спорту². У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2)

1.3.1 Министарство је приликом контроле реализације одобрених програма реализоване трошкове у износу од најмање 26.947.040 динара оценило као прихватљиве иако се исти на основу достављене документације не могу повезати са одобреним програмима што није у складу чланом 58. Закона о буџетском систему, чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству³ и чланом 39. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3)

¹„Службени гласник РС”, бр. 64/2016, 18/2020 и 77/2023

²„Службени гласник РС”, број 10/2016

³„Службени гласник РС”, бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на:

(1) Одлуком број 451-02-939/2021-03 од 30. децембра 2021. године, о висини одобрених средстава за редовне програме надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину, опредељена су средства у износу од 2.275.034.000 динара. Министарство је одобрило (распоредило) средства носиоцима активности у износу од 2.032.400.000 динара. Износ од 242.634.000 динара, чини разлику између опредељених и одобрених средстава, које Министарство спорта није уредило и исказало Одлуком. (Прилог II- Тачка 2.4.1)

(2) Одлуком број 451-02-940/2021-03 од 30. децембра 2021. године, о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину, опредељена су средства у износу од 220.000.000 динара. Министарство спорта је одобрило (распоредило) средства носиоцима активности у износу од 183.650.000 динара. Износ од 36.350.000 динара, који чини разлику између опредељених и одобрених средстава, Министарство спорта није уредило и исказало Одлуком. (Прилог II-Тачка 2.4.2)

(3) Министарство није у свом раду користило софтвер, који је плаћен у укупном износу од 11.796.000 динара, и то за набавку софтвера (2019. године) и услуге одржавања и надоградње софтвера за Сектор за спорт (2022. године), који је требао да омогући комплетне пословне процесе пријаве и обраде предлога редовних годишњих програма којима се остварује општи интерес у области спорта надлежних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, као и извештавање о остваривању програма, односно пројеката или делова програма, односно пројеката и коришћење средстава буџета Републике Србије. (Прилог II-Тачка 2.4.6)

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1⁴

1. Број чланова Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, био је мањи од прописаног, што није у складу са чланом 22. став 2. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.
2. Министарство, односно Комисија за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката је извршила доделу средстава за 87 спортских савеза за финансирање редовних и посебних програма у области спорта, програма међународних интернационалних такмичења и за програме спортских кампова у укупном износу од 3.069.945.000 динара без вредновања (оцена) предложених програма на прописаном обрасцу, што није у складу са чланом 28. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, а у вези са чланом 121. Закона о спорту.
3. Министарство је приликом контроле реализације одобрених програма реализоване трошкове у износу од најмање 26.947.040 динара оценило као прихватљиве иако се исти на основу достављене документације не могу повезати са одобреним програмима што није у складу чланом 58. Закона о буџетском систему, чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 39. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо одговорним лицима Министарства спорта да Комисија за оцену годишњих и посебних програма има прописан број чланова, у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта. (Прилог 3 - Препорука број 1)
2. Препоручујемо одговорним лицима Министарства спорта и Комисији за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката да врше вредновање (оцену) квалитета програма у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта. (Прилог 3 - Препорука број 2)
3. Препоручујемо одговорним лицима Министарства спорта да контролу реализације одобрених програма врше у складу са Интерном процедуром о начину вршења контроле реализације годишњих и посебних програма поднетих завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма, којима се остварује општи интерес у области спорта и начину вршења анализе након завршетка реализације годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта. (Прилог 3 - Препорука број 3)

⁴ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана,

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Министарство спорта је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство спорта је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство спорта обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
25. децембар 2023. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 38. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији⁵, члана 12. став 2. Пословника Државне ревизорске институције⁶, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину, Закључка о спровођењу ревизије број 400-830/2023-03/1 од 3. априла 2023. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања субјекта ревизије у делу који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом која се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Оснивање и правни положај

Законом о министарствима⁷ образују се министарства и посебне организације и утврђује њихов делокруг. Чланом 10. Закон о изменама и допунама Закона о министарствима⁸ прописно је да даном ступања на снагу овог закона Министарство омладине и спорта наставља рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом као Министарство спорта.

Основни подаци

Назив : Министарство спорта
Адреса седишта: Београд, Булевар Михајла Пупина 2
Матични број: 17693719
Порески идентификациони број: 105004944
Адреса електронске поште одређене за пријем електронских поднесака органа
kabinet@mos.gov.rs

Делокруг субјекта ревизије

Законом о министарствима образују се министарства и посебне организације и утврђује њихов делокруг.

У складу са чланом 21. Министарство спорта (у даљем тексту: Министарство) обавља послове државне управе који се односе и на: систем, развој и унапређење спорта и физичке културе у Републици Србији; спровођење националне политике у области спорта и националне стратегије развоја спорта; управни и стручни надзор у области спорта; реализацију и праћење спровођења акционих планова и програма који доприносе развоју спорта у Републици Србији; учешће у изградњи, опремању и одржавању спортских објеката и спортске инфраструктуре од интереса за Републику Србију; стварање услова за приступ и

⁵ „Службени гласник РС”, бр. 101/2005, 54/2007,36/2010 и 44/2018 – др. закон

⁶ „Службени гласник РС”, број 9/09

⁷ "Сл. гласник РС", број 128/2020 и 116/2022

⁸ „Сл. гласник РС”, број 116/22

реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи; стварање услова за већу доступност спорта свим грађанима, као и на друге послове одређене законом.

За обављање послова из делокруга Министарства образују се основне унутрашње јединице:

- Сектор за спорт;
- Сектор за међународну сарадњу и европске интеграције.

У Министарству се као посебне унутрашње јединице образују:

- Секретаријат;
- Кабинет министра.

У Министарству се образује као ужа унутрашња јединица изван сектора, Секретаријата и Кабинета министра: Група за интерну ревизију.

У секторима, Секретаријату и Кабинету министра образују се уже унутрашње јединице.

Организација субјекта ревизије

Организација Министарства спорта уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству омладине и спорта Број: 110-00-00010/2021-02 од 9. марта 2021. године на који је Влада дала сагласност Закључком 05 број: 110-2836/2021 од 1. априла 2021. године. Правилником се утврђују се унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број државних секретара и државних службеника који раде на положају и опис њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике) и свакој врсти радних места (за намештенике); називи радних места; описи послова радних места и звања (за државне службенике), односно врсте (за намештенике) у која су радна места разврстани; затим, потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место и услови за запослење на сваком радном месту.

Одговорна лица субјекта ревизије

Чланом 71. Закона о буџетском систему⁹, прописано је да је функционер директног корисника буџетских средстава, одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету (став 1.), да је одговоран за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација (став 2.) и да може пренети поједина овлашћења из става 1. истог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава (став 3.). Министарством руководи министар, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства. Министар је одговоран Влади и Народној скупштини за рад министарства и стање у свим областима из делокруга министарства. Одлуком о избору Владе Републике Србије број 27 од 28. октобра 2020. године и број 19 од 26. октобра 2022. године, изабран је министар.

⁹ "Службени гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022 и 118/2021 - др. закон

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

Ревизија је отпочела доношењем закључка о спровођењу ревизије од 3. априла 2023. године. Ревизија се спроводи у седишту субјекта ревизије и у просторијама Државне ревизорске институције, на основу прикупљене документације и доказа.

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са поступком доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије извршене у складу са законом и другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања којом ће бити обухваћене активности субјекта ревизије која се односи на поступак доделе, распоред и контролу трошења средстава буџета Републике Србије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- 1) Закон о буџету Републике Србије за 2022. годину¹⁰;
- 2) Закона о буџетском систему
- 3) Закон о спорту
- 4) Правилник о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта ;
- 5) Уредба о буџетском рачуноводству;
- 6) Уредба о националним спортским признањима и новчаним наградама¹¹;
- 7) Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹²;
- 8) Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору¹³;
- 9) Правилник о стипендирању врхунских спортиста аматера за спортско усавршавање и додели новчане помоћи врхунским спортистима са посебним заслугама¹⁴.
- 10) Правилник о националној категоризацији спортова¹⁵

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који се односе на доделу, распоред и контролу трошења средстава буџета Републике Србије,

¹⁰ "Службени гласник РС", бр. 110/2021 и 125/2022

¹¹ "Службени гласник РС", бр. 22/16, 83/17, 65/19 и 74/21

¹² "Службени гласник РС", бр. 89 од 18. децембра 2019.

¹³ "Службени гласник РС", бр. 99/2011, 106/2013

¹⁴ "Службени гласник РС", бр. 45/2022

¹⁵ "Службени гласник РС", бр. 12/2017, 109/2021, 4/2022

- анализу интерних аката Министарства којима је уређен поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије,
- испитивање активности, одлука, решења и записника Министарства које се односе на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије и
- интервјуисање одговорних особа Министарства.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Министарства како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“ ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Законом о буџетском систему је прописано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

1. Финансијско управљање и контрола

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору су дефинисани:

1. Систем финансијског управљања и контроле, који обухвата контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникацију као и праћење и процену система и

2. Успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле, којим се уређује одговорност руководиоца јавних средстава у овој области.

У сврху креирања контролног окружења Министарство спорта (у даљем тексту: Министарство) је донело интерна акта којима је уредио питања: организационе структуре, успостављања финансијског управљања и контроле, обавеза и права запослених; политике управљања људским ресурсима и др.

Решењем Министарства омладине и спорта број: 119-01-111/2021-02/2 од 15. октобра 2021. године, које је измењено Решењем Министарства о измени Решења број: 119-01-111/2021-02/4 од 10. марта 2023. године, образована је Радна група за финансијско управљање и контролу, са задатком да настави са радом на одржавању и ажурирању успостављеног система финансијског управљања и контроле. Истим решењем именован је руководиоца Радне групе.

Министарство је доставило, Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину, како је прописано одредбама члана 81. став 5. Закона о буџетском систему, као и одредбама члана 19. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Министарство је доставило писано изјашњење у вези са стањем ажурирања поступака финансијског управљања и контроле од 16. октобра 2023. године. У изјашњењу се наводи: „ да имајући у виду обавезе прописане законом којим се уређује буџетски систем, а које се односе на одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, правни претходник овог Министарства је успоставио систем ФУК-а још 2013. године. Последње ажурирање система рађено је 2020. године, док је 2022. године започет нови поступак ажурирања процедура. Као доказ достављени је допис упућен руководиоцима организационих јединица о почетку ажурирања финансијског управљања и контроле, од 1. априла 2022. године и допис упућен руководиоцима организационих јединица о наставку ажурирања ФУК-а, од 18. маја 2023. године. Имајући у виду да је након отпочињања процеса ажурирања система ФУК-а дошло до организационих промена у органу (донет је нови закон којим се уређује делокруг министарстава), да је у међувремену донет нови правилник о организацији и унутрашњем уређењу Министарства спорта чије се ступање на снагу очекује у наредним данима, те се застало са финализовањем процеса ажурирања, како би се исти наставио након успостављања нове организације у Министарству (доношења решења о распоређивању државних службеника).

Очекује се да након доношења решења о распоређивању евентуално буде измењена радна група (која је измењена 2023. године након промене руководства, али се планира да се донесе ново решење које ће ставити ван снаге раније донета решења, решење је припремљено и у фази је нацрта) и да та радна група усвоји Стратегију управљања ризицима у Министарству спорта на нови трогодишњи период (Стратегија је припремљена и у фази је нацрта). Након тога се очекује и финализовање ажурирања целог система ФУК-а у свим организационим јединицама - попуњавањем образаца за сваки пословни процес (Образац 1 Листа пословних процеса; Образац 2 Мапа пословних процеса; Образац 3 Документација о систему – процедуре; Образац 3-А Документација о систему (вертикални преглед) – процедуре, Регистар ризика; Образац за управљање ризиком), потписивањем и финалним потписивањем од стране министра“.

(1) Контролно окружење

Контролно окружење Министарства обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава; руковођење и начин управљања; одређивање мисија и циљева; организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања; политике и праксу управљања људским ресурсима и компетентност запослених.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места број: 110-00-00010/2021-02 од 9. марта 2021. године, утврђене су унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број државних секретара и државних службеника који раде на положају и опис њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике) и свакој врсти радних места (за намештенике); називи радних места; описи послова радних места и звања (за државне службенике), односно врсте (за намештенике) у која су радна места разврстана; потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место и услови и компетенције за запослење на сваком радном месту у Министарству, као и друга питања од значаја за организацију и рад.

Министарство је у 2015. години донело Стратегију развоја спорта у Републици Србији за период 2014 – 2018. године.

Правилником о поступку унутрашњег узбуњивања Број: 110-00-00019/2015-02 од 1. децембра 2015. године, је уређен поступак унутрашњег узбуњивања у Министарству у складу са одредбама Закона о заштити узбуњивача.

Решењем Број: 119-01-00125/2021-02/1 од 10. фебруара 2022. године усвојен је План интегритета Министарства. Министарство је по областима утврдио ризичне процесе и мере побољшања за управљање ризиком од корупције за сваки ризичан процес - Трећи циклус плана интегритета за период 2021-2024. године.

Министарство примењује Кодекс понашања државних службеника и намештеника¹⁶.

(2) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати негативан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава, са задатком да пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени.

¹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 29/2008,30/2015, 20/2018,42/2018,80/2019 и 32/2020

Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, предвиђа обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени (члан 6). Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње. За ефикасну процену ризика потребно је идентификовати кључне циљеве и оперативне процесе, утврдити потенцијална проблематична подручја, фазе рада и појединачне трансакције, проценити вероватноћу настанка ризика, проценити значај могућег утицаја на рад директног корисника буџетских средстава, одредити материјалност излагања ризику, усвојити стратегију управљања ризиком, успоставити приоритетне контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво и исте анализирати и ажурирати најмање једном годишње.

Решењем Број: 401-01-00019/2020-02/3 од 14. фебруара 2020. године, усвојена је Стратегија управљања ризицима у Министарству, за период 2020 – 2022. године, којом су на методолошки начин ближе уређен процес управљања ризицима.

Решењем Број: 401-01-00019/2020-02/2 од 14. фебруара 2022. године, сачињен је Регистар ризика. Регистар ризика садржи појединачне регистре ризика, и то Секретаријата Министарства, Сектора за спорт, Сектора за омладину, Сектора за међународну сарадњу и европске интеграције и самосталног извршиоца изван свих унутрашњих јединица – интерног ревизора. Министарство је донело Листе пословних процеса и Мапе пословних процеса за све организационе јединице.

(3) Контролне активности

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, успостављене да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева сведени на прихватљив ниво дефинисан у процедурама за управљање ризиком. Њихова сврха је да се обезбеди законито и правилно пословање, економично, ефикасно и ефективно управљање приходима, расходима, имовином и обавезама. Оне се спроводе у целој организацији, на свим нивоима и функцијама од стране свих запослених, у складу са утврђеним пословним процесом и описом посла.

Министарство је Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама, број: 110-00-00013/2008-02 од 25. јуна 2009. године и Правилником о изменама и допунама Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама, број: 110-00-00023/2011-02 од 1. марта 2012. године уредило организацију рачуноводственог система, одговорност, вођење буџетског рачуноводства, пословне књиге, рачуноводствене исправе, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза, састављање и достављање финансијских извештаја, закључивање пословних књига и чување рачуноводствених исправа.

Министар је донео Правилник о интерним контролама и интерним контролним поступцима у Министарству омладине и спорта број: 110-00-00012/2008-02 од 25. јуна 2009. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о интерним контролама и интерним контролним поступцима у Министарству омладине и спорта број: 110-00-00020/2011-02 од 23. децембра 2011. године. Правилником је ближе уређена контрола и интерни контролни поступци који обухватају: административне контролне поступке, поступке припреме и планирања буџета, поступке израде Плана извршења буџета Министарства и Плана јавних набавки Министарства, поступке и контролу преузимања обавеза, формалну, суштинску и рачунску контролу исправности документације, проверу тачности економских класификација, расположивост буџетских апропријација и квота и извршавања преузетих обавеза, трезорско пословање, информисање и комуникацију и праћења и процене система.

Иако контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика, који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма, на основу дела презентоване документације уочено је непоштовање контролних поступака и неадекватност контролних активности.

У поступку ревизије утврђено је:

- датум на достављеном, измењеном (ревидираном) предлогу годишњег програма којим се остварује општи интерес у области спорта на сагласност Министарству за одобрење додатних средстава, не одговарају датуму добијене сагласности,

(4) Информисање и комуникација

У делу финансијског управљања и контроле који се односи на информисање и комуникацију Министарство је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места уредио међусобни однос организационих јединица, овлашћења и одговорности руководиоца и запослених, односно проток информација и комуникацију на свим нивоима. Информисање и комуникација запослених се врши путем писаних, електронских и усмених информација.

Министарство информисе јавност путем интернет странице <http://www.mos.gov.rs> на којој су доступни подаци о министарству, о надлежности и овлашћењима. Информисање јавности се врши путем посебних публикација и интернет презентације Министарства о битним интерним и екстерним догађајима, активностима и финансијским резултатима.

На сајту Министарства се налазе подаци о Министарству, руководству, организационој структури, прописима који регулишу пословање Министарства, јавни позиви и конкурси као и донете одлуке у вези са истим.

Министарство израђује Информатор о раду у складу са чланом 39. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја¹⁷ и Упутством за израду и објављивање информатора о раду органа јавне власти¹⁸ и исти објављује на интернет страници Министарства.

(4.1) Рачуноводствени систем

Финансијски и рачуноводствени послови се, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству омладине и спорта обављају у Секретаријату Министарства у оквиру одељења за финансијско-материјалне, аналитичке и информатичке послове.

Материју из области рачуноводственог система Министарство је уредило Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама, број: 110-00-00013/2008-02 од 25. јуна 2009. године и Правилником о изменама и допунама Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама, број: 110-00-00023/2011-02 од 1. марта 2012. године. Правилником је уређена организација рачуноводственог система, одговорност, вођење буџетског рачуноводства, пословне књиге, рачуноводствене исправе, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза, састављање и достављање финансијских извештаја, закључивање пословних књига и чување рачуноводствених исправа.

Главна књига Министарства води се у електронском облику кроз Систем за извршавање буџета Републике Србије – Управе за трезор Министарства финансија. Трезорско пословање Министарство врши у складу са Правилником о систему извршења буџета

¹⁷ „Сл. Гласник РС“ бр. 120/04,54/07,104/09,36/10 и 105/21

¹⁸ „Сл. Гласник РС“ број 10/22

Републике Србије¹⁹.

Министарство води помоћне књиге: плата, уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу, трансфера, путних налога у земљи и иностранству, јубиларних награда, добављача и помоћне евиденције извршених исплата.

(5) Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Министарство није писаном процедуром, односно интерним актом уредило начин праћења и процене система.

Интерна ревизија

Прописи којима је регулисана ова област су: Закон о буџетском систему (члан 82.) и Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. Чланом 3. став 1. овог правилника прописани су начини успостављања интерне ревизије корисника јавних средстава: 1) организовањем посебне функционално независне организационе јединице за интерну ревизију у оквиру корисника јавних средстава, која непосредно извештава руководиоца корисника јавних средстава; 2) организовањем заједничке јединице за интерну ревизију на предлог два или више корисника јавних средстава, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија; 3) обављањем интерне ревизије од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија. Ставом 2. истог члана прописано је да изузетно, кад не постоје услови за организовање јединице за интерну ревизију из става 1. овог члана, послове јединице за интерну ревизију може да обавља и интерни ревизор запослен код корисника јавних средстава.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, образована је ужа унутрашња јединица изван сектора, Секретаријата и Кабинета министра: Група за интерну ревизију, коју чине руководилац групе и радно место за интерног ревизора.

Министарство је израдило:

- Повељу интерне ревизије Министарства омладине и спорта, Број: 031-01-4/2021-06 од 11. октобра 2021. године;

- Повељу Групе за интерну ревизију Министарства спорта, Број: 031-01-00001/2022-01 од 28. децембра 12. октобра 2022. године;

- Стратешки план рада интерне ревизије Министарства омладине и спорта за период 2020-2022. године, Број: 401-00-00-336-6/2019-06 од 31. децембра 2019. године;

Извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2022. годину је сачињен и достављен Централној јединици за хармонизацију Министарства финансија.

¹⁹ „Сл. Гласник РС“ бр.20/20,151/20 и 129/22

Прилог 2 – ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ, РАСПОРЕДА И КОНТРОЛЕ ТРОШЕЊА СРЕДСТАВА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

2.1. Одобрена и извршена средства из буџета Републике Србије у 2022. години за Програм 1301 – Развој система спорта

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, Раздео 31 Министарство омладине и спорта, Глава 31.0, Програм 1301 – Развој система спорта одобрена су средства за Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, Накнаде за социјалну заштиту из буџета и Дотације невладиним организацијама у износу од 5.336.192.000 динара (која су предмет ове ревизије) приказане у Табели број 1:

Табела број 1: Одобрена средства на Програму 1301

у динарима

Програмска активност/ Пројекат	Економска класификација	Опис	Укупна средства
0005		Програми гранских спортских савеза	1.860.434.000
	481	Дотације невладиним организацијама	1.860.434.000
0008		Програм Спортског савеза Србије	160.000.000
	481	Дотације невладиним организацијама	160.000.000
0009		Програм Олимпијског комитета Србије	370.000.000
	481	Дотације невладиним организацијама	370.000.000
0010		Програм Параолимпијског комитета Србије	90.000.000
	481	Дотације невладиним организацијама	90.000.000
0011		Програми међународних и националних спортских такмичења	493.350.000
	481	Дотације невладиним организацијама	493.350.000
0012		Програми спортских кампова за перспективне спортисте	45.000.000
	481	Дотације невладиним организацијама	45.000.000
0013		Стипендирање врхунских спортиста	353.628.000
	472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	353.628.000
0014		Новчане награде за врхунске спортске резултате	175.980.000
	472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	175.980.000
0015		Национална признања за посебан допринос развоју и афирмацији спорта	1.067.800.000
	472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	1.067.800.000
0017		Посебни програми у области спорта	35.000.000
	481	Дотације невладиним организацијама	35.000.000
4010		Организација Светског првенства у веслању 2023. године	150.000.000
	451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	150.000.000
4016		Организација Светског првенства у рвању 2023. године	535.000.000
	451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	535.000.000
Укупно:			5.336.192.000

Након измена и допуна Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, у оквиру Раздела 31, Глава 31.0 Министарство спорта, функција 810 - Услуге рекреације и спорта, Програм 1301 - Развој система спорта у 2022. години, (за наведене економске класификације из Табеле 1) донета су три решења о употреби средстава текуће буџетске резерве и донето једно Решење о преусмеравању апропријација 03 Број: 401-00-9619/2022 од 9. децембра 2022. године.

У Извештајима о извршењу буџета - Образац 5 за 2022. годину Министарство је исказало расходе за наведене економске класификације у укупном износу од 5.339.919.479 динара.

Опредељене и одобрене апропријације и извршена средства за Програм 1301 – Развој система спорта, по програмским активностима и пројектима у 2022. години приказане су Табели број 2:

Табела број 2: Преглед опредељених, одобрених и извршених расхода за Програм 1301 Развој система спорта

у динарима

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Програм	Програмска активност/ пројекат	Планирана средства Законом о буџету за 2022. годину - Ребаланс	Износ одобрених апропријација	Извршење у 2022. години
1301 Развој система спорта	4010 - Организација Светског првенства у веслању 2023. године	150.000.000	150.000.000	150.000.000
	4016 - Организација Светског првенства у рвању 2023. године	535.000.000	535.000.000	535.000.000
Укупно: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		685.000.000	685.000.000	685.000.000
1301 Развој система спорта	0013 - Стипендирање врхунских спортиста	353.628.000	377.488.000	377.437.000
	0014 - Новчане награде за врхунске спортске резултате	175.980.000	230.850.000	230.065.000
	0015 - Национална признања за посебан допринос развоју и афирмацији спорта	1.067.800.000	1.067.800.000	1.067.800.000
Укупно : Накнаде за социјалну заштиту из буџета		1.597.408.000	1.676.138.000	1.675.302.000
1301 Развој система спорта	0005 - Програми гранских спортских савеза	1.860.434.000	1.860.434.000	1.856.400.000
	0008 - Програм спортског савеза Србије	160.000.000	171.545.000	171.545.000
	0009 - Програм Олимпијског комитета Србије	370.000.000	370.000.000	290.000.000
	0010 - Програм Параолимпијског комитета Србије	90.000.000	90.000.000	90.000.000
	0011 - Програми међународних интернационалних спортских такмичења	493.350.000	493.350.000	493.020.479
	0012 - Програми спортских кампова за перспективне спортисте	45.000.000	45.000.000	43.652.000
	0017 - Посебни програми у области спорта	35.000.000	35.000.000	35.000.000
Укупно : Дотације невладиним организацијама		3.053.784.000	3.065.329.000	2.979.617.479
УКУПНО :		5.336.192.000	5.426.467.000	5.339.919.479

Критеријуми и начин одобравања програма, односно пројеката којим се остварује општи интерес у области спорта

Критеријуми за одобравање програма, односно пројеката уређени су Законом о спорту и Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта (у даљем тексту: Правилник) и интерним процедурама Министарства.

Законом о спорту уређују се права и обавезе спортиста и осталих физичких лица у систему спорта, питања везана за правни положај, организацију и регистрацију предузетника и правних лица у систему спорта (у даљем тексту: организације у области спорта), општи интерес и потребе и интереси грађана у области спорта, финансирање, категоризације у области спорта, национална стратегија развоја спорта у Републици Србији, школски и универзитетски спорт и физичко васпитање деце предшколског узраста, спортски објекти, организовање спортских приредаба, национална признања и награде за посебан допринос развоју и афирмацији спорта, вођење евиденција и надзор над радом организација у области спорта.

Правилником се прописују критеријуми и начин одобравања програма, односно пројекта којима се остварује општи интерес у области спорта и доделе средстава, изглед и садржина предлога програма, односно пројекта и документације која се уз предлог подноси, садржина и изглед извештаја о реализацији програма и начин и поступак контроле реализације одобрених програма, односно пројекта.

За остварење општег интереса у области спорта обезбеђују се средства у буџету Републике Србије.

Предлоге годишњих и посебних програма подnose Олимпијски комитет Србије, Параолимпијски комитет Србије, Спортски савез Србије, надлежни национални грански спортски савези, власник, односно корисник земљишта или спортског објекта – предлог свог годишњег програма (пројекта) изградње, опремања и одржавања спортског објекта, организације у области спорта – предлог свог посебног програма и акредитоване високошколске установе и научноистраживачке установе.

Програми се финансирају, у целини или делимично, и у висини и под условима који обезбеђују да се уз најмањи утрошак средстава из буџета Републике Србије постигну намеравани резултати.

Финансијски план за реализацију програма састоји се из непосредних трошкова

реализације програма у вези зарада и хонорара лица ангажованих на непосредној реализацији програма, материјалних трошкова и административних трошкова реализације програма (оправдани директни трошкови) и додатних оправданих трошкова носиоца програма (оправдани индиректни трошкови) који не могу бити већи од 15% од оправданих директних трошкова.

Оправдани директни трошкови морају бити неопходни за реализацију програма, стварни, детаљни и лако проверљиви.

Министарство закључује са носиоцем годишњег програма уговор за сваку од области општи интерес.

Уз захтев носилац годишњег програма обавезно подноси предлог ревидираног одобреног годишњег програма на одговарајућем прописаном обрасцу утврђеном овим правилником. Уколико се захтев одобри, Министарство са носиоцем годишњег програма закључује анекс уговора.

Носиоци одобрених програма обавезни су да Министарству, на његов захтев, као и у року који је предвиђен овим правилником и уговором о реализовању програма, а најмање једном годишње, доставе извештај са потребном документацијом о остваривању програма или делова програма и коришћењу средстава буџета Републике Србије.

Министарство може обуставити даље финансирање програма, односно једнострано раскинути уговор о реализовању програма ако носилац одобреног програма не достави извештај у року предвиђеним уговором.

Носилац програма обавезан је да по подношењу извештаја изврши повраћај неутрошених средстава добијених за годишњи програм који је реализован у претходној години.

Изузетно, носилац одобреног програма може поднети захтев да се неутрошена средства на годишњем нивоу користе за авансне уплате програмских активности за наредну годину за исте намене уколико објективне потребе и околности то захтевају (временска немогућност окончања обавезних законских поступака до краја текуће године (јавних набавки и сл.), доказива немогућност регулисања новчаних обавеза у текућој години за активности које су реализоване, доказива потреба регулисања обавеза за активности које су у првом кварталу наредне године и др).

На захтев, Министарство може дати сагласност под условом да се, по истом основу, не захтевају додатна средства за програм у текућој години, водећи рачуна да су авансне уплате нужне за несметану реализацију програма, као и да не угрожавају основни циљ програма и нарушавају наменско коришћење средстава.

Носиоци одобреног програма у року од 15 дана од дана усвајања завршног извештаја о реализацији програма чине доступним јавности извештај о свом раду и о обиму и начину стицања и коришћења средстава и тај извештај достављају Министарству и објављују на интернет сајту који мора бити доступан јавности током целе године.

Министарство врши по завршетку програма и подношењу извештаја, а најкасније до краја текуће године за претходну годину, анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, с циљем да утврди: да ли су оправдана средства реализована у складу са наменом и циљевима програма и условима прописаним законом и овим правилником; да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе; да ли су постављени циљеви били релевантни; да ли су постигнути очекивани резултати; да ли је остварен очекивани утицај; да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава; да ли је обезбеђена одрживост.

Носилац одобреног програма обавезан је да набавку добара, услуга или радова у оквиру одобрених средстава врши у складу са законом којим се уређују јавне набавке.

Реализовани трошкови су прихватљиви ако већ нису финансирани из других јавних прихода, да су директно повезани са одобреним програмом, да су настали у периоду

реализације програма, да су регистровани кроз одговарајућу књиговодствену документацију, да се могу поткрепити са оригиналном документацијом са јасно наведеним датумом и износом и да се слажу са максималним вредностима одобрених трошкова у буџету програма.

Измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма, који су наведени у спецификацији расхода за реализацију програма могу се извршити без сагласности Министарства ако се:

- 1) не угрожава основни циљ програма;
- 2) средства компензују у оквиру одређене врсте трошка, као и између различитих врста трошкова, обраћајући пажњу на то да варијација не сме да прелази 10% од првобитно одобрене суме новца у оквиру сваке врсте трошка.

Интерна процедура

Министарство је донело Интерну процедуру о начину вршења контроле реализације годишњих и посебних програма поднетих завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта и начину вршења анализе након завршетка реализације годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта (у даљем тексту: Интерна процедура), Број: 030-01-11/2020-03 од 21. фебруара 2020. године као и Измену интерне процедуре Број: 030-01-11/2020-03 од 11. маја 2020. године.

Нову Интерну процедуру о начину вршења контроле реализације годишњих и посебних програма поднетих Завршних (коначних) извештаја, Број: 030-01/3/2023-01, Министарство је донело 13. јануара 2023. године.

Интерном процедуром ближе су уређени:

- начин вршења контроле реализације годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта,
- начин вршења контроле Завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта,
- интерни рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта,
- начин и интерни рокови вршења анализе након завршетка реализације годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта и доставе Завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Надлежна организациона јединица у оквиру Министарства за вршење контроле реализације редовних (Годишњих) програма и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта је Сектор за спорт.

Сектор за спорт може да затражи стручно консултовање са Секретаријатом Министарства о питањима која се тичу финансијског сегмента реализације Годишњег програма.

У делу III. Интерне процедуре дефинисани су рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији Годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта. Рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији зависе од висине одобрених средстава носиоцима програма.

2.2. Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451000

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, одређена су средства за Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу од 685.000.000 хиљада динара. Министарство је за 2022. годину исказало расходе за Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу од 685.000.000 динара за финансирање пројеката који су наведени у Табели број 3:

Табела број 3: Планирана и одобрена средства за субвенције у 2022. години у динарима

Програм	Програмска активност/ пројекат	Планирана средства Законом о буџету за 2022. годину/ Ребаланс	Износ одобрених апропријација	Извршење
1301 - Развој система спорта	4010 - Организација Светског првенства у веслању 2023. године	150.000.000	150.000.000	150.000.000
	4016 - Организација Светског првенства у рвању 2023. године	535.000.000	535.000.000	535.000.000
Укупно: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		685.000.000	685.000.000	685.000.000

Законом о спорту у члану 112. у ставу 1. тачка 7. прописано је да је општи интерес у области спорта и организација међународних и националних спортских такмичења од значаја за Републику Србију. У ст. 2. и 3. истог члана прописано је да се средства за ове намене обезбеђују у буџету Републике Србије.

Чланом 116. Закона о спорту, прописано је да Предлог годишњих програма из члана 112. став 1. тач. 1), 2), 7) и 8) овог закона подносе Олимпијски комитет Србије, Параолимпијски комитет Србије и Спортски савез Србије, у складу са овим законом.

Национални грански спортски савези олимпијских спортова предлоге својих годишњих програма из става 1. истог члана подносе обједињено преко Олимпијског комитета Србије, национални грански спортски савези параолимпијских спортова предлоге својих годишњих програма из става 1. истог члана подносе обједињено преко Параолимпијског комитета Србије, а сви остали национални спортски савези подносе предлоге годишњих програма обједињено преко Спортског савеза Србије.

Предлог програма организовања међународне спортске приредбе од значаја за Републику Србију подноси учесник у систему спорта који има сагласност за кандидовање и организовање те приредбе, обезбеђену у складу са овим законом.

Чланом 162. Закона о спорту прописано је да организација у области спорта може се кандидовати за организовање великог међународног спортског такмичења на територији Републике Србије под условом да пре подношења кандидатуре:

- 1) образује иницијативни одбор за припрему кандидатуре;
- 2) припреми пројекат, односно студију о организовању и финансирању такмичења, која обавезно садржи материјално-техничке, финансијске, организационе и стручно-кадровске елементе за организацију;
- 3) прибави мишљење Олимпијског комитета Србије, односно Параолимпијског комитета Србије, када су у питању олимпијски, односно параолимпијски спортови и надлежног националног гранског спортског савеза у олимпијском спорту, односно параолимпијском спорту;
- 4) прибави мишљење Спортског савеза Србије и надлежног националног гранског спортског савеза у неолимпијском спорту;

5) прибави мишљење надлежног органа јединице локалне самоуправе на чијој територији се организује такмичење и територијалног спортског савеза јединице локалне самоуправе;
6) прибави сагласност Владе за велика међународна спортска такмичења из члана 163. тач. 1), 2), 3), 4) и 6) закона, односно сагласност Министарства за друга велика међународна спортска такмичења.

Министар прописује ближе услове из става 1. овог члана.

Давање сагласности из става 1. тачка б) истог члана не ствара обавезу финансирања одобреног спортског такмичења.

Законом о спорту, као велика међународна спортска такмичења дефинисани су критеријумски и квалификациони међународни спортски турнири националних спортских репрезентација (члан 163. тачка 9).

При одлучивању о сагласности на подношење кандидатуре за организовање великог међународног спортског такмичења у Републици Србији посебно се узимају у обзир следећи критеријуми:

- 1) организовање такмичења мора имати позитиван утицај на развој и ширење гране спорта у којој ће се такмичење одржати;
- 2) такмичење мора бити оправдано са становишта тржишта;
- 3) такмичење мора бити занимљиво за телевизијске и радио преносе, друге медије и гледаоце;
- 4) такмичење треба да утиче на афирмацију вредности националног спорта;
- 5) такмичење треба да се организује у грани спорта која има организациону и такмичарску традицију у Републици Србији.

Са носиоцем одобреног програма или пројекта Министарство закључује уговор о реализовању програма, односно пројекта којим се обавезно уређује: назив и седиште носиоца програма, односно пројекта; врста и садржина програма, односно пројекта; време реализације програма, односно пројекта, односно обављања активности; циљеви и очекивани резултати; висина додељених средстава; временски план употребе средстава; начин надзора над одвијањем реализације програма, односно пројекта обавезе носиоца програма у погледу подношења извештаја о реализацији програма, односно пројекта; доказивање реализације програма, односно пројекта, наменског коришћења средстава, медијског представљања програма, односно пројекта и учешћа Републике Србије у његовом финансирању (члан 122. Закона о спорту).

2.2.1. Програм „Организација Светског првенства у веслању 2023. године“

Извршни одбор Веслачког савеза Србије је дана 11. јануара 2019. године донео одлуку о формирању Иницијативног одбора за припрему кандидатура за организацију Светског првенства у веслању у Београду. Након формирања одбора, покренута је иницијатива за обезбеђивање сагласности, односно мишљења компетентних институција у складу са чланом 162. Закона о спорту.

Након добијених сагласности, Влада Републике Србије донела је Решење о давању сагласности на кандидатуру Рвачког савеза Србије, за организовање Светског првенства у веслању у Београду 2023. године, 05 Број: 661-3145/2019 од 28. марта 2019. године.

За потребе организовања међународног спортског такмичења Светског првенства у веслању 2023 у Београду основано је предузеће „СП у веслању 2023 доо Београд – Чукарица (у даљем тексту Предузеће).

Министарство је Одлуком Број: 451-02-0004/2022-01 од 23. новембра 2022. године о висини одобрених средстава за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за 2023. годину, одобрило Предузећу средства у износу од 150.000.000 динара намењених за финансирање програма Организације Светског првенства у веслању 2023. године.

Министарство и Предузеће као носилац програма, закључили су Уговор о реализацији програма организације међународног спортског такмичења који се финансира из буџета Републике Србије број 451-02-00006/2022-1 од 6. децембра 2022. године. Предмет уговора је субвенција Министарства Предузећу за реализацију Програма организације међународног спортског такмичења, при чему се Министарство обавезало да носиоцу програма уплати средства у износу од 150.000.000 динара, а Предузеће је у обавези да реализује искључиво за потребе организације Светског првенства у веслању, почев од 4. јануара 2023. године, па све до краја реализације програма, и да у прописаном року, на прописаном обрасцу достави правдање утрошених средстава, односно поднесе Министарству завршни и ревизорски извештај. Носилац програма се обавезао да ће до 30. новембра 2023. године доставити Министарству завршни (коначни) извештај о реализацији програма на Обрасцу 8 -Завршни извештај о реализацији Програма утврђен Правилником.

Решењем о исплати средстава број: 451-02-0005/2022-01 од 6. децембра 2022. године одобрена је исплата средстава са Раздела 31 – Министарство спорта, Глава 31.0 – Министарство спорта, Програм 1301 - Развој система спорта, Пројекат 4010 Организација Светског првенства у веслању, економска класификација 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, Предузећу у износу од 150.000.000 динара. Средства су одобрена на основу Плана извршења Министарства за 2022. годину, Одлуке о висини одобрених средстава за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у области спорта за 2022. годину и предлога програма организације међународног такмичења и мишљења Министарства финансија.

Средства су на рачун Предузећа уплаћена 12. децембра 2022. године.

Дана 6. децембра 2022. године, Предузеће је доставило Министарству измењен предлог програма остваривања општег интереса у области спорта кроз организацију међународних спортских такмичења (Образац 2) за реализацију Програма организације Светског првенства у веслању 2023. године.

Чланом 4. Уговора о реализацији програма организације међународног спортског такмичења који се финансира из буџета Републике Србије број 451-02-00006/2022-1 од 6. децембра 2022. године уређена је измена финансијског плана расподеле одобрених средстава на начин као и у Правилнику.

Чланом 40. Правилника дефинисано је да измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма, који су наведени у спецификацији расхода за реализацију програма могу се извршити без сагласности Министарства ако се:

- 1) не угрожава основни циљ програма;
- 2) средства компензују у оквиру одређене врсте трошка, као и између различитих врста трошкова, обраћајући пажњу на то да варијација не сме да прелази 10% од првобитно одобрене суме новца у оквиру сваке врсте трошка.

У случајевима из става 1. овог члана, носилац програма може да током реализације програма изврши измену финансијског плана програма и да о томе обавести Министарство, приликом подношења периодичног извештаја о реализацији програма.

Измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма ван случајева из става 1. истог члана носилац годишњег програма може да изврши само уколико пре реализације промене поднесе Министарству ревидирани финансијски план програма и добије претходну сагласност Министарства.

Дописом број: 54 од 3. јула 2023. године Предузеће се обратило Министарству са молбом да се одобрених пренамена додељених буџетских средстава у складу са новим обрасцем и табелом са објашњењима разлога пренамене.

Истог дана, Предузеће је доставило Министарству Измењен предлог програма остваривања општег интереса у области спорта кроз организацију међународних спортских такмичења (Образац 2) за реализацију Програма организације Светског првенства у веслању

2023. године.

Министарство је дописом Број: 451-02-6/2022-01 од 18. јула 2023. године, дало Сагласност на измену финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма које нису реализоване до дана добијања сагласности, у складу са чланом 40, став 3. Правилника.

Укупни трошкови за финансирање (реализацију) програма приказани су у Табели број 4:

Табела број 4: Укупни трошкови за финансирање (реализацију) програма Предузећа СП у веслању 2023

у динарима

Редни број	Назив трошка	Предлог програма	Измењен предлог програма
1	Превоз учесника	3.000.000	3.000.000
2	Дневнице службених лица		4.000.000
3	Трошкови куповине спортске опреме		2.000.000
4	Трошкови куповине остале основне опреме за непосредну реализацију програма	30.000.000	6.300.000
5	Трошкови смештаја, исхране и воде током такмичења	18.000.000	25.000.000
6	Трошкови изнајмљивања (закупа) спортских обеката и другог простора	16.000.000	6.000.000
7	Трошкови изнајмљивања опреме и реквизита	11.000.000	37.000.000
8	Финансијске услуге (банкарске и књиговодствене)	1.200.000	500.000
9	Набавка пропагандног материјала	11.600.000	9.000.000
10	Антидопинг контрола	5.000.000	5.000.000
11	Ревизија реализације програма		3.000.000
12	Трошкови зараде лица запослених на реализацији програма (брuto зараде)	28.000.000	24.000.000
13	Трошкови обезбеђења и лекарске службе на такмичењу	17.800.000	17.000.000
14	Трошкови котизације за орган. међуна. такмичења	8.400.000	8.200.000
Укупно:		150.000.000	150.000.000

2.2.2. Програм „Организација Светског првенства у рвању 2023. године“

На електронској седници Управног одбора Рвачког савеза Србије која је одржана 15. септембра 2022. године, донета је Одлука о формирању Иницијативног одбора за подношење кандидатуре Рвачког савеза Србије за организацију такмичења Првенство света у рвању за сениоре Београд 2023. године. Истог дана донета је и Одлука о подношењу кандидатуре Рвачког савеза Србије за организацију истог такмичења. Иницијативни одбор је покренуо иницијативе за обезбеђивање сагласности, односно мишљења компетентних институција у складу са чланом 162. Закона о спорту.

Након добијених сагласности, Влада Републике Србије донела је Решење о давању сагласности на кандидатуру Рвачког савеза Србије, за организовање Светског првенства у рвању у Београду 2023. године, 05 Број: 661-8270/2022 од 20. октобра 2022. године.

За потребе организовања међународног спортског такмичења Светског првенства у рвању 2023 у Београду основано је Предузеће „Светско првенство – рвање 2023 доо Београд – Стари град“ (у даљем тексту Предузеће).

Дана 24. новембра Предузеће је доставило Образац 2 – Предлог годишњег програма којим се остварује општи интерес у области спорта у виду организовања међународног такмичења.

Министарство је Одлуком Број: 451-02-0001/2022-01 од 23. новембра 2022. године о висини одобрених средстава за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за 2023. годину, одобрило Предузећу средства у износу од 535.000.000 динара намењених за финансирање програма Организације Светског првенства у рвању 2023. године.

Министарство и Предузеће као носилац програма, закључили су Уговор о реализацији програма организације међународног спортског такмичења који се финансира из буџета Републике Србије број 451-02-00003/2022-1 од 6. децембра 2022. године. Предмет уговора је

субвенција Министарства Предузећу за реализацију Програма организације међународног спортског такмичења, при чему се Министарство обавезало да носиоцу програма уплати средства у износу од 535.000.000 динара, а Предузеће је у обавези да реализује искључиво за потребе организације Светског првенства у рвању, на начин да до краја буџетске 2022. године изврши обавезу уплате котизације за наведено такмичење Светској рвачкој федерацији у износу од 300.000.000 динара, а преостала средства у износу од 235.000.000 динара потребана за реализацију такмичења може да реализује почев од 4. јануара 2023. године, па све до краја реализације програма, и да у прописаном року, на прописаном обрасцу достави правдање утрошених средстава, односно поднесе Министарству завршни и ревизорски извештај.

Носилац програма се обавезао да ће до 30. новембра 2023. године доставити Министарству завршни (коначни) извештај о реализацији програма на Обрасцу 8 - Завршни извештај о реализацији Програма утврђен Правилником.

Решењем о исплати средстава број: 451-02-0002/2022-01 од 6. децембра 2022. године одобрена је исплата средстава са Раздела 31 – Министарство спорта, Глава 31.0 – Министарство спорта, Програм 1301 - Развој система спорта, 4016 - Организација Светског првенства у рвању 2023. године, економска класификације 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, Предузећу у износу од 535.000.000 динара. Средства су одобрена на основу Плана извршења Министарства за 2022. годину, Одлуке о висини одобрених средстава за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у области спорта за 2022. годину и предлога програма организације међународног такмичења и мишљења Министарства финансија.

Средства су Предузећу уплаћена 12. децембра 2022. године.

„Предузеће Светско првенство - рвање 2023“ извршило је уплату котизације према Светској рвачкој федерацији у износу од 2.000.000 CHF дана 21. децембра 2022. године, а остатак од 50.000 CHF је било у обавези да на основу договора са федерацијом, уплати најкасније до новембра 2023. године.

Чланом 4. Уговора о реализацији програма организације међународног спортског такмичења који се финансира из буџета Републике Србије број 451-02-00006/2022-1 од 6. децембра 2022. године уређена је измена финансијског плана расподеле одобрених средстава на начин као и у Правилнику.

Чланом 40. Правилника дефинисано је да измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма, који су наведени у спецификацији расхода за реализацију програма могу се извршити без сагласности Министарства ако се:

- 1) не угрожава основни циљ програма;
- 2) средства компензују у оквиру одређене врсте трошка, као и између различитих врста трошкова, обраћајући пажњу на то да варијација не сме да прелази 10% од првобитно одобрене суме новца у оквиру сваке врсте трошка.

У случајевима из става 1. овог члана, носилац програма може да током реализације програма изврши измену финансијског плана програма и да о томе обавести Министарство, приликом подношења периодичног извештаја о реализацији програма.

Измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма ван случајева из става 1. истог члана носилац годишњег програма може да изврши само уколико пре реализације промене поднесе Министарству ревидирани финансијски план програма и добије претходну сагласност Министарства.

Ревидирани предлог годишњег програма - Образац 2, достављен је Министарству дана 9. марта 2023. године.

Дописом од 9. марта 2023. године Предузеће се обратило Министарству са молбом за добијање сагласности за предложени план утрошка средстава за потребе Организације Светског првенства у рвању.

Министарство је дописом Број: 451-02-3/2022-01/1 од 23. марта 2023. године, дало

сагласност на измену финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма по Уговору о реализацији програма организације међународног спортског такмичења који се финансира из буџета Републике Србије под називом „Организација светског првенства у рвању 2023. године“, Број: 451-02-3/2022-01 од 6. децембра 2022. године.

Укупни трошкови за финансирање (реализацију) програма приказани су у Табели број 5:

Табела број 5: Укупни трошкови за финансирање (реализацију) програма Предузећа Светско првенство - рвање 2023. у динарима

Редни број	Назив трошка	Предлог програма	Измењен предлог програма
1	Превоз учесника	20.000.000	
2	Превоз других лица који непосредно учествују у реализацији програма	500.000	
3	Трошкови куповине спортске опреме	10.000.000	
4	Трошкови куповине остале основне опреме поребне за непосредну реаллизацију програма	13.000.000	
5	Трошкови смештаја, исхране и воде током такмичења	110.000.000	180.000.000
6	Трошкови изнајмљивања (закупа) спортских обеката и другог простора	50.000.000	
7	Трошкови изнајмљивања опреме и реквизита		50.000.000
8	Транспорт опреме и реквизита	10.000.000	
9	Ширење информација и комуникација	3.000.000	
10	Набавка пропагандног материјала	4.000.000	
11	Штампање публикација и материјала	4.000.000	
12	Антидопинг контрола	4.000.000	5.000.000
13	Ревизија реализације програма	500.000	
14	Трошкови обезбеђења и лекарске службе на такмичењу	5.000.000	
15	Набавка пехара, медаља, диплома и сл.	1.000.000	
16	Трошкови котизације за орган. међунар. такмичења	300.000.000	300.000.000
Укупно:		535.000.000	535.000.000

2.3. Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава - Накнаде за социјалну заштиту из буџета - konto 472000

Законом о спорту је прописано да је општи интерес у области спорта и:

- стипендије за спортско усавршавање врхунских спортиста аматера и новчана помоћ врхунским спортистима са посебним заслугама (члан 112. тачка 4)

- национална признања и награде за посебан допринос развоју и афирмацији спорта (члан 112. тачка 5).

Чланом 116. став 3. Закона о спорту, прописано је да предлог годишњег програма давања стипендија за спортско усавршавање врхунских спортиста аматера, националних признања за посебан допринос развоју и афирмацији спорта, доделе награда и новчане помоћи врхунским спортистима подноси надлежни национални грански спортски савез преко кога се остварује општи интерес у одређеној грани спорта.

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, планирана су средства за накнаде за социјалну заштиту из буџета у укупном износу од 1.597.408.000 динара. У складу са донетим Решењима о употреби текуће буџетске резерве и Законом о изменама и допунама Закона буџету Републике Србије за 2022. годину укупно одобрена средства за накнаде за социјалну заштиту из буџета износе 1.676.138.000 динара која су приказана у табели која следи:

Табела број 6: Накнаде за социјалну заштиту у 2022. години у динарима

Програм	Програмска активност/ пројекат	Планирана средства Законом о буџету за 2022. годину - Ребаланс	Износ одобрених апропријација	Извршење
1301 Развој система спорта	0013 -Стипендирање врхунских спортиста	353.628.000	377.488.000	377.437.000
	0014 - Новчане награде за врхунске спортске резултате	175.980.000	230.850.000	230.065.000
	0015 - Национална признања за посебан допринос развоју и афирмацији спорта	1.067.800.000	1.067.800.000	1.067.800.000
Укупно : Накнаде за социјалну заштиту из буџета		1.597.408.000	1.676.138.000	1.675.302.000

2.3.1. Стипендирање врхунских спортиста

За Програм 1301 Развој система спорта, на Програмској активности 0013 – Стипендирање врхунских спортиста опредељена су средства у износу од 377.488.000 динара.

Законом о спорту је уређено је право на стипендирање, као и начин на који се исто остварује (чл. 112 -129).

Правилником о националној категоризацији спортова утврђен је ранг спортских грана у Републици Србији тако што се оне разврставају у шест категорија.

Правилником о стипендирању врхунских спортиста аматера за спортско усавршавање и додели новчане помоћи врхунским спортистима са посебним заслугама утврђени су услови за добијање стипендије (члан 2), број стипендија које могу добити врхунски спортисти аматери истог националног гранског спортског савеза одређеног према рангу спорта утврђеном Националним категоризацијом спортова (члан 3), критеријуми за одређивање висине месечног износа стипендије (члан 4). Стипендија се утврђује на период од годину дана (члан 5).

Новчана помоћ врхунском спортисти исплаћује се у складу са уговором који закључују врхунски спортиста којем је додељена новчана помоћ и министарство надлежно за послове спорта, у складу са Законом (члан 8).

Чланом 9. Правилника о стипендирању врхунских спортиста аматера за спортско усавршавање и додели новчане помоћи врхунским спортистима са посебним заслугама, дефинисано је да предлог годишњег програма давања стипендија за спортско усавршавање врхунских спортиста аматера и новчане помоћи врхунским спортистима подноси, у складу са Законом, надлежни национални грански спортски савез преко кога се остварује општи интерес у одређеној грани спорта, у року од 15 дана од дана достављања коначног решења о извршеном категорисању врхунских спортиста из члана 140. ст. 2. и 3. Закона о спорту.

На основу категоризације једанпут годишње рангирање, односно категорисање врше:

- 1) Олимпијски комитет Србије – за олимпијске спортисте и спортске стручњаке;
- 2) Спортски савез Србије – за неолимпијске спортисте и спортске стручњаке;
- 3) Републички завод – за спортске објекте;
- 4) Параолимпијски комитет Србије – за параолимпијске спортисте и спортске стручњаке. Рангирање се врши се најкасније до краја јануара текуће године за претходну годину.

Надлежни грански савези су доставили спискове стипендиста за 2022. годину са потребним подацима и пропратном документацијом. Висина месечног износа стипендије утврђена је у зависности од ранга који спортисти имају у складу са националном категоризацијом спортиста.

У поступку ревизије узорковани су предлози Пливачког савеза Србије. Савез је Министарству доставио апликативни формулар за доделу стипендија спортистима аматерима на основу Одлуке Управног одбора Пливачког савеза Србије Број: ОД-17/2022-02-03 од 18. фебруара 2022. године.

Министарство је 5. маја 2022. године донело решење, након чега је са спортистом закључен Уговор о одобравању стипендије.

Укупан број лица који су примали стипендију у 2022. години је 380 и то: I Категорија 176, II Категорија 137, III Категорија 58 IV Категорија 9.

Министарство је извршило расходе за ове намене у 2022. години у укупном износу од 377.436.811 динара.

2.3.2. Новчане награде за врхунске спортске резултате

За Програм 1301 Развој система спорта, на Програмској активности 0014 - Новчане награде за врхунске спортске резултате одређена су средства у износу од 230.850.000 динара.

Чланом 123. Закона о спорту, уређено је право на стицање националних признања и награда за посебан допринос развоју и афирмацији спорта, односно да се спортистима и тренерима држављанима Републике Србије, који као чланови репрезентације Републике Србије на Олимпијским играма, Параолимпијским играма, Шаховској олимпијади и светским и европским првенствима у олимпијској и параолимпијској спортској дисциплини освоје једну од медаља или постану финалисти DAVIS купа или FED купа Међународне тениске федерације додељује новчана награда.

Влада је донела Уредбу о националним спортским признањима и новчаним наградама, којом се утврђују се ближи услови, начин исплате и висина националних спортских признања и новчаних награда за посебан допринос развоју и афирмацији спорта.

Чл. 6-8. Уредбе о националним спортским признањима и новчаним наградама уређена је висина новчаних награда.

За освојену медаљу у екипним или појединачним спортовима на Олимпијским играма, Параолимпијским играма и на Шаховској олимпијади додељује се новчана награда за сваког освајача медаље и главног тренера екипе, тј. тренера спортисте у износу од:

- 1) 70.000 евра у динарској противвредности, за златну медаљу;
- 2) 60.000 евра у динарској противвредности, за сребрну медаљу;
- 3) 50.000 евра у динарској противвредности, за бронзану медаљу.

Новчане награде, исплаћују се у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије важећим на дан исплате.

За освојену медаљу на светском првенству у екипним или појединачним спортовима у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини, или за учешће у финалу ДЕЈВИС купа или ФЕД купа Међународне тениске федерације, додељује се новчана награда за сваког освајача медаље и главног тренера екипе, тј. тренера спортисте у износу од:

- 1) 30.000 евра у динарској противвредности, за златну медаљу;
- 2) 25.000 евра у динарској противвредности, за сребрну медаљу;
- 3) 20.000 евра у динарској противвредности, за бронзану медаљу.

За освојену медаљу на европском првенству у екипним или појединачним спортовима у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини, додељује се новчана награда за сваког освајача медаље и главног тренера екипе, тј. тренера спортисте у износу од:

- 1) 20.000 евра у динарској противвредности, за златну медаљу;
- 2) 15.000 евра у динарској противвредности, за сребрну медаљу;
- 3) 10.000 евра у динарској противвредности, за бронзану медаљу.

За освојено европско клупско првенство највишег нивоа према критеријумима надлежног међународног спортског савеза, у спортовима прве категорији према Националној категоризацији спортова, додељује се спортској организацији новчана награда у износу који одреди Влада посебном одлуком (члан 9).

Национално спортско признање и новчана награда за освојену медаљу на светском или европском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини додељују се само за резултате остварене у првој А националној сениорској спортској репрезентацији Републике Србије (члан 10).

Влада, на предлог министарства надлежног за спорт доноси решење о додели националног спортског признања, односно новчане награде (11).

У поступку ревизије извршен је увид у доделу:

- новчане награде за освојену златну медаљу на Светском првенству у олимпијској дисциплини - кошарка, 3 на 3, одржаном у Краљевини Белгији у Антверпену у периоду од 21. до 26. јуна 2022. године. Министарство је извршило плаћање новчане награде у износу од 30.000 евра у динарској противвредности за 4 такмичара и тренера на основу Решења Владе и Решења о распореду средстава.

- новчане награде за освојену златну медаљу на Светском првенству у дворани у олимпијској дисциплини – атлетика, скок у даљ, одржаном у Републици Србији у Београду у периоду од 18. до 20. марта 2022. године. Министарство је извршило плаћање новчане награде у износу од 30.000 евра у динарској противвредности за такмичара и тренера на основу Решења Владе и Решења о распореду средстава.

- новчане награде за освојену златну медаљу на Европском првенству у параолимпијској спортској дисциплини – стрељаштво, одржаном у Краљевини Норвешкој у Хамару од 14. до 19. марта 2022. године. Министарство је извршило плаћање новчане награде у износу од 20.000 евра у динарској противвредности за такмичара и тренера на основу Решења Владе и Решења о распореду средстава.

Расходи за ове намене у 2022. години исказани су у укупном износу од 230.064.598 динара и исплаћени су по основу 91 решења која је донела Влада за освојене медаље у 13 различитих спортова.

2.3.3. Национална признања за посебан допринос развоју и афирмацији спорта

За Програм 1301 Развој система спорта, на Програмској активности 0015 – Национална признања за посебан допринос развоју и афирмацији спорта опредељена су средства у износу од 1.067.800.000 динара.

Чланом 123. и 124. Закона о спорту, уређено је право на стицање националних признања у виду доживотног месечног новчаног примања након навршених 40 година живота, спортистима, држављанима Републике Србије, који као репрезентативци Републике Србије освоје медаљу на Олимпијским играма, Параолимпијским играма, Шаховској олимпијади, светским и европским првенствима у олимпијским и параолимпијским спортским дисциплинама, или су били, односно буду носиоци светског рекорда у олимпијским и параолимпијским спортским дисциплинама, или постану финалисти ДЕЈВИС купа или ФЕД купа Међународне тениске федерације. Право на национално спортско признање се остварује од дана доношења акта о додели признања о чему одлучује Влада доношењем решења, на основу кога Министарство закључује уговор о исплати новчаног примања са спортистом.

Уредбом о националним спортским признањима и новчаним наградама ближе су уређени услови, начин исплате и висина националних спортских признања.

Национално спортско признање додељује се у виду дипломе и доживотног месечног новчаног примања у висини:

1) три просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике – за златну медаљу на Олимпијским играма, Параолимпијским играма или Шаховској олимпијади;

2) две и по просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике – за сребрну

медаљу на Олимпијским играма, Параолимпијским играма, Шаховској олимпијади или за златну медаљу на светском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини, или за освојени ДЕЈВИС куп или ФЕД куп Међународне тениске федерације;

3) две просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике – за бронзану медаљу на Олимпијским играма, Параолимпијским играма, Шаховској олимпијади или за сребрну медаљу на светском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини или за златну медаљу на европском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини или за светски рекорд у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини;

4) једну и по просечну нето зараду у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике – за бронзану медаљу на светском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини или за сребрну медаљу на европском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини;

5) једну просечну нето зараду у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике – за бронзану медаљу на европском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини.

Национално спортско признање и новчана награда за освојену медаљу на светском или европском првенству у олимпијској или параолимпијској спортској дисциплини додељују се само за резултате остварене у првој А националној сениорској спортској репрезентацији Републике Србије.

У поступку ревизије извршен је увиод у документацију која се односи на доделу националног спортског признања спортисти за освојену:

- бронзану медаљу на Олимпијским играма у олимпијској спортској дисциплини – кошарка, одржаним у Републици Бразил у Риу де Жанеиру 2016. године. Влада је донела Решење о додели националног спортског признања спортисти у виду доживотног месечног примања у висини две просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима органа надлежног за послове статистике. Министарство је на основу Решења Владе закључило уговор о исплати доживотног месечног примања на основу додељеног националног спортског признања.

- сребрну медаљу на Светском првенству, у олимпијском спорту – кајак, К-2 жене 500м, одржаном у Савезној Републици Италији у Милану 2015. године. Влада је донела Решење о додели националног спортског признања спортисти у виду доживотног месечног примања у висини две просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима органа надлежног за послове статистике. Министарство је на основу Решења Владе закључило уговор о исплати доживотног месечног примања на основу додељеног националног спортског признања.

- сребрну медаљу на Европском првенству, у олимпијском спорту – рукомет, одржаном у Републици Србији у Београду 2012. године. Влада је донела Решење о додели националног спортског признања спортисти у виду доживотног месечног примања у висини једне и по просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима органа надлежног за послове статистике. Министарство је на основу Решења Владе закључило уговор о исплати доживотног месечног примања на основу додељеног националног спортског признања.

- бронзану медаљу на Светском првенству, у олимпијском спорту – одбојка, одржаном у Савезној Републици Италији у Риму 2010. године. Влада је донела Решење о додели националног спортског признања спортисти у виду доживотног месечног примања у висини једне и по просечне нето зараде у Републици Србији за месец децембар претходне године, према подацима органа надлежног за послове статистике. Министарство је на основу Решења

Владе закључило уговор о исплати доживотног месечног примања на основу додељеног националног спортског признања.

Чланом 15 став 4. и 5. Уредбе о националним спортским признањима и новчаним наградама предвиђено је да уколико спортисти остваре вреднији резултат у односу на резултат по основу којег су стекли право на национално спортско признање, могу поднети захтев за усклађивање тог права. Изузетно, спортисти односно тренери који су остварили или остваре вреднији резултат у односу на резултат по основу којег су стекли право на национално спортско признање, усклађивање тог права вршиће се пошто наврше 40 година живота.

У 2022. години вршено је усклађивање права за троје спортиста који су остварили вреднији резултат у односу на резултат по основу којег су стекли право на национално спортско признање. На основу захтева спортиста и Предлога Решења Министарства (о усклађивању права на национално спортско признање) Влада је донела Решење о усклађивању права на национално спортско признање. Министарство је на основу Решења Владе закључило анексе уговора о исплати доживотног месечног примања на основу додељеног националног спортског признања. Усклађивање права вршило је након навршених 40 година живота спортисте.

Расходи за ове намене у 2022. години исказани су у укупном износу од 1.065.372.677 динара и исплаћени су по основу 17 решења која је донела Влада за освојене медаље у 17 различитих спортова.

2.4. Поступак доделе, распоред и контрола трошења средстава - дотације невладиним организацијама - конто 481000

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, Раздео 31 Министарство омладине и спорта, Глава 31.0, Програм 1301 – Развој система спорта, одобрена су средства за дотације невладиним организацијама у износу од 3.053.784.000 динара. Изменама финансијског плана у складу са Решењима о употреби текуће буџетске резерве и Решењима о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину укупно одобрена средства за дотације невладиним организацијама износе 3.065.329.000 динара.

У Извештајима о извршењу буџета - Образац 5 за 2022. годину Министарство је исказало расходе за дотације невладиним организацијама у износу од 2.979.617.479 динара.

Преглед планираних и извршених расхода за дотације невладиним организацијама за Раздео 31 Министарство омладине и спорта, Глава 31.0 Програм 1301 приказан је у Табели број 7.

Табела број 7: Дотације невладиним организацијама у 2022. години за Програм 1301 у динарима

Програм	Програмска активност/ пројекат	Планирана средства Законом о буџету за 2022. годину - Ребаланс	Износ одобрених апропријација	Извршење у 2022. години
1301 Развој система спорта	0005 - Програми гранских спортских савеза	1.860.434.000	1.860.434.000	1.856.400.000
	0008 - Програм спортског савеза Србије	160.000.000	171.545.000	171.545.000
	0009 - Програм Олимпијског комитета Србије	370.000.000	370.000.000	290.000.000
	0010 - Програм Параолимпијског комитета Србије	90.000.000	90.000.000	90.000.000
	0011 - Програми међународних интернационалних спортских такмичења	493.350.000	493.350.000	493.020.479
	0012 - Програми спортских кампова за перспективне спортисте	45.000.000	45.000.000	43.652.000
	0017 - Посебни програми у области спорта	35.000.000	35.000.000	35.000.000
Укупно : Дотације невладиним организацијама		3.053.784.000	3.065.329.000	2.979.617.479

Предлоге годишњих и посебних програма подносе Олимпијски комитет Србије, Параолимпијски комитет Србије, надлежни Национални грански спортски савези и Спортски савез Србије.

Предлози годишњих и посебних програма подносе се посебно за сваког носиоца програма и за сваку од области општег интереса, према динамици утврђеној Програмским календаром и достављају се у року утврђеном јавним позивом.

Чланом 117. Закона о спорту прописано је да се Годишњи програм извршава према следећој динамици:

- 1. јун – предлагачи, односно носиоци програма достављају своје предлоге годишњих програма Министарству;

- 1. јул – министар образује стручну комисију за избор програма и пројеката која анализира и оцењује поднете предлоге годишњих програма;

- 15. јул – Министарство доноси прелиминарну одлуку, на предлог стручне комисије о додели средстава за наредну буџетску годину за реализацију годишњих програма којима се остварује општи интерес у области спорта;

- 15. децембар – Министарство ревидира предлоге годишњих програма и усклађује их са средствима утврђеним у буџету Републике Србије за наредну годину;

- 30. децембар – Министарство доноси одлуку и обавештава носиоце програма о висини одобрених средстава по програмима и пројектима.

Посебни програм извршава се по јавном позиву.

Наведени рокови представљају крајњи рок у Програмском календару.

За оцену годишњих и посебних програма министар надлежан за спорт образује стручну комисију у којој поред представника Министарства учествују и представници Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије, Спортског савеза Србије и Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије.

Чланом 22. Правилника дефинисано је да Комисија има председника и шест чланова.

Комисија се састоји од лица која имају искуство у управљању системом у области спорта и програмима у области спорта.

Комисија врши стручни преглед и даје оцену поднетих предлога, на основу Закона и правилника и доставља Министру предлог за одобравање програма

Донето је Решење о образовању Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину број: 119-01-68/2021-03/1 од 21. јуна 2021. године. Задатак Комисије је био да изврши стручни преглед, да оцену поднетих годишњих и посебних програма, односно пројеката на основу Закона о спорту и услова и критеријума наведених у јавном позиву и да утврди писани предлог Комисије за одобравање програма и достави га министру.

Комисија се састојала од председника и четири члана комисије, иако је Правилником уређено да комисија има председника и шест чланова.

За председника Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, одређен је запослени из Министарства, који је распоређен на радном месту начелника у Одељењу за финансијско - материјалне, аналитичке и информатичке послове.

Председник Комисије је редовно присуствовао састанцима Комисије, потписивао записнике и заједно са осталим члановима Комисије давао предлог расподеле средстава за одобрење министру.

Чланом 25. Закона о државним службеницима²⁰ прописано је да сукоб интереса је ситуација у којој државни службеник има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа да утиче на његово поступање у обављању послова његовог радног места, на који начин угрожава јавни интерес.

Остали чланови изабрани су представници из Олимпијског комитета Србије,

²⁰ „Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 81/2005 – испр., 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 – испр., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020 и 142/2022)

Параолимпијског комитета Србије, Спортског савеза Србије и Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије.

Решењем о образовању Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину није предвиђен заменик председника комисије, као ни заменици чланова комисије, који би учествовали у раду у случају привремено одсутног председника, односно члана.

Донето је Решење број 119-01-68/2021-03/2 од 8. јуна 2022. године, о измени Решења о образовању Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину. Наведеним решењем промењен је члан Комисије, представник Олимпијског комитета Србије. У образложењу решења, наведено је да је дописом од 21. априла 2022. године, Олимпијски комитет Србије је мејлом обавестио Министарство о промени члана предметне комисије и истовремено предложио новог члана за комисију (допис заведен 26. априла 2022. године).

У поступку ревизије достављена је Одлука Олимпијског комитета Србије, Број:03-01/56 од 21. априла 2022. године, о разрешењу претходног и именовању новог представника на дужност члана стручне Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката при Министарству омладине и спорта, испред Олимпијског комитета Србије.

Новоизабрани члан Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката је председник Рвачког савеза Србије, коме су додељена средства за реализацију годишњих програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Дана 15. новембра 2022. године, донето је Решење о образовању Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката у 2022. години, Број: 119-01-64/2022-1, сходно члану 10. Закона о изменама и допунама Закона о Министарствима, Министарство омладине и спорта наставља рад, у складу са делокругом као Министарство спорта.

Законом о буџетском систему у делу који се односи на поделу одговорности између наредбодавца и рачунопологача (члан 72) је уређено да се функције наредбодавца и рачунопологача не могу се поклапати.

Наредбодавац је функционер, односно руководилац корисника буџетских средстава, односно лице које је одговорно за управљање средствима, преузимање обавеза, издавање налога за плаћање који се извршавају из средстава органа, као и за издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

Рачунопологач је лице које је према општем или појединачном акту органа одговорно за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другим пословним догађајима који се односе на коришћење средстава органа, односно буџетских апропријација, као и за законитост и исправност састављања исправа о пословној промени и другим пословним догађајима у вези са коришћењем средстава и друге имовине

Аналогно томе, функцију Председника комисије за оцену годишњих програма, односно пројеката обављало је лице које је распоређено на радно место виши саветник - начелник одељења за финансијско – материјалне, аналитичке и информатичке послове, и које је између осталог задужено да координира спровођење законитог, наменског и економичног трошења буџетских средстава; припрема Предлог финансијског плана; учествује у изради предлога Плана јавних набавки за потребе Министарства; израђује предлог за утврђивање Приоритетних области финансирања органа за буџетску и наредне две фискалне године; координира и израђује План извршења буџета за раздео Министарства, планира, предлаже и прати извршење буџета у оквиру раздела Министарства и координира израду годишњих и периодичних извештаја о извршењу буџета; координира пријем, обраду и реализацију налога за плаћање; учествује у изради образложења на нацрте закона или других прописа из надлежности Министарства у делу процене финансијских ефеката; координира рад са унутрашњим организационим јединицама и стара се о правилном успостављању система финансијског управљања и контроле (ФУК) у Министарству; обавља и друге послове које

одреди секретар Министарства.

Решењем о образовању Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, послове председника Комисије обављало је лице запослено у Министарству, које је према општем или појединачном акту органа одговорно за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другим пословним догађајима који се односе на коришћење средстава органа.

Откривена неправилност:

Број чланова Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, био је мањи од прописаног, што није у складу са чланом 22. став 2. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима Министарства спорта да Комисију за оцену годишњих и посебних програма има прописан број чланова, у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Критеријуми према којима се врши оцена предлога програма уређени су Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта. Приоритет при давању предлога Комисије имају програми који су боље оцењени према критеријумима:

- усклађеност циљева програма са општим интересом у области спорта, циљевима Националне стратегије развоја спорта у Републици Србији и циљевима програма развоја националног спортског савеза и

- вредновања квалитета предлога програма.

Процена квалитета годишњих и посебних програма, укључујући и финансијски план програма, спроводи се у складу са критеријумима утврђеним Правилником. Процена квалитета програма обухвата два типа критеријума за евалуацију: критеријуме за селекцију и критеријуме за доделу средстава.

Процена квалитета годишњих програма Олимпијског комитета Србије, Спортског савеза Србије, Параолимпијског комитета Србије и надлежних националних савеза за области спорта и посебних програма организација у области спорта врши се према критеријумима из Табеле вредновања квалитета посебних програма (Образац 6) у складу са чланом 25. Правилника, према критеријумима који су подељени на секције и подсекције, с тим да свака подсекција има оцену (бодове) од 1 до 5.

Само предлози програма који буду имали више од 50 бодова биће узети у разматрање приликом доделе средстава.

Сматра се да Олимпијски комитет Србије, Спортски савез Србије и Параолимпијски комитет Србије испуњавају у потпуности критеријуме у вези финансијског и оперативног капацитета из става 2. тачка 1) овог члана.

Процена квалитета годишњих програма надлежних националних гранских спортских савеза врши се према критеријумима из Табеле вредновања квалитета годишњих програма националних гранских спортских савеза, која је дата на Обрасцу 7 који је одштампан уз правилник и чини његов саставни део, према критеријумима који су подељени на секције и подсекције, с тим да свака подсекција има оцену (бодове) од 1 до 5, и то: 1 – веома лоше; 2 – лоше; 3 – одговарајуће; 4 – добро; 5 – веома добро.

Критеријуми вредновања (евалуације, оцене) квалитета годишњег програма обухватају:

1) секција 1 – Оперативни капацитет носиоца програма (подсекције: који је ранг гране спорта; који је ранг надлежног националног гранског спортског савеза; на којим великим међународним спортским такмичењима учествује репрезентација и спортисти надлежног националног гранског спортског савеза у наредној години);

2) секција 2 – Значај програма (подсекције: у којој мери је програма усаглашен са Националном стратегијом развоја спорта и програмом развоја спорта надлежног националног гранског спортског савеза; у којој мери програм задовољава општи интерес у области спорта и узима у обзир ограничења која постоје у области спорта у Републици Србији; колико су јасно дефинисани и одабрани учесници и други субјекти који су везани за програм; да ли реализација програма омогућава постизање врхунских спортских резултата и повећање обухвата бављења грађана одређеном граном спорта; да ли програм поседује додатне квалитете – увођење структурних промена у грани спорта и функционисању носиоца програма, унапређење стручног рада, брига о младим и перспективним спортистима, омасовљавање женских спортских организација и давање равноправног значаја женама);

3) секција 3 – Методологија (подсекције: да ли су планиране активности одговарајуће, практичне и доследне циљевима и очекиваним резултатима, колико је компактан целокупан план програма, да ли су учешће партнера и његово ангажовање у реализацији програма добро одмерени, да ли је учешће циљне групе и крајњих корисника и њихово ангажовање у реализацији програма добро одмерено, да ли је план реализације програма добро разрађен и изводљив, да ли предлог програма садржи индикаторе успешности програма који се могу објективно верификовати);

4) секција 4 – Буџет и рационалност трошкова (подсекције: да ли је однос између финансијског плана програма, односно процењених трошкова и очекиваних резултата задовољавајући, да ли је предложени трошак неопходан за имплементацију програма).

Ако је укупан збир у секцији 2, нижи од оцене „добар” (15 поена), програм се искључује из евалуационог процеса.

Само предлози програма који су имали више од 50 бодова узети су у разматрање приликом доделе средстава.

Поступак одобравања програма који су примљени у предвиђеном року врши се у три фазе.

У првој фази врши се административна (формална) провера и оцена испуњености услова и критеријума у погледу носиоца програма, форме предлога програма и адекватности предложеног програма, утврђених Законом, правилником и јавним позивом, као и прелиминарно вредновање квалитета програма према критеријумима утврђеним у табелама вредновања из чл. 25. и 26. овог правилника. Прву фазу спроводи Министарство.

Запослени у Сектору за спорт вршили су административну (формалну) проверу и оцену испуњености услова и критеријума у погледу носиоца програма, форме предлога програма и адекватности предложених програма.

У поступку ревизије извршен је увид у Табеле вредновања квалитета посебних програма (Образац 6) и Табеле вредновања квалитета годишњих програма националних гранских спортских савеза (Обрасцу 7) које чине саставни део Правилника. Неке табеле су електронски попуњене, неке ручно и на скоро свима је назначен датум када је извршено вредновање програма.

Од максимално могућих 100 бодова (коју чини збир Секција 1, Секција 2, Секција 3, Секција 4), савези су оцењени резултатом од 52 - 100 бодова. Запослени који су задужени за одређене савезе вршили су вредновање и својим потписом на табелама то и потврдили.

Обрасци 6 и Обрасци 7, достављени су Комисији за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката.

У другој фази врши се вредновање квалитета програма према критеријумима утврђеним у табелама вредновања, из чл. 25. и 26. овог правилника, и утврђује предлог министру за одобрење програма. Другу фазу спроводи Комисија.

Предлог да се програм не прихвати доноси се већ у другој фази уколико је предлог програма искључен из евалуационог процеса у складу са чланом 25. ст. 3. и 4. и чланом 26. став 3. правилника

Задатак Комисије је оцена годишњих програма за 2022. годину. Комисија је одржала састанак 30. децембра 2021. године. Састанку су присуствовали председник и четири члана Комисије. О раду Комисије урађен је Записник који је истовремено и званични Предлог Комисије.

Вредновање квалитета програма врши се тако што Комисија врши оцењивање достављених програма према табелама вредновања, а укупан број бодова се утврђује на основу просечних оцена у оквиру појединих секција, ако овим правилником није другачије одређено. (члан 28. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта).

Вредновање квалитета програма врши се тако што Комисија врши оцењивање достављених програма према табелама вредновања, а укупан број бодова се утврђује на основу просечних оцена у оквиру појединих секција, ако овим правилником није другачије одређено.

Вредновање програма врши се на Обрасцу 12.

У поступку ревизије нису нам презентовани попуњени обрасци за вредновање (оцена) предложених програма. Због наведеног затражено је образложење од представника Министарства о разлозима непримењивања Правилника.

У писаном изјашњењу Министарства, Број: Службено од 19. октобра 2023. године, које се односи на рад и оцењивање Комисије се наводи да је прегледом документације утврђено да се не могу доставити Обрасци 12 - Вредновање квалитета програма, јер Комисија није вршила вредновање програма надлежних националних спортских савеза на предвиђеном обрасцу (Образац 12), већ је предлог финансирања надлежних националних спортских савеза урадила на основу: испуњености формалних услова, испуњења услова у делу који прописује Закон о спорту, усклађености циљева програма са општим циљевима развоја спорта, као и на основу укупно предвиђених средстава који су опредељени за спорт Законом о буџету и реалних захтева надлежних националних спортских савеза.

Откривена неправилност:

Министарство, односно Комисија за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката је извршила доделу средстава за 87 спортских савеза за финансирање редовних и посебних програма у области спорта, програма међународних интернационалних такмичења и за програме спортских кампова у укупном износу од 3.069.945.000 динара без вредновања (оцена) предложених програма на прописаном обрасцу, што није у складу са чланом 28. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, а у вези са чланом 121. Закона о спорту.

Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима Министарства спорта и Комисији за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката да врше вредновање (оцену) квалитета програма у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Комисија је сачинила Записнике са састанка који су истовремено и били Предлог расподеле за редовне годишње програме, програме међународних такмичења и програме спортских кампова за које су се у свему стекли услови утврђени законом и у складу са расположивим средствима одобреним Законом о буџету за 2022. годину. Предлог расподеле средстава потписан је од стране председника и свих чланова комисије.

На основу достављених предлога Комисија је констатовала да је за редовне годишње програме достављено 96 захтева од стране надлежних националних савеза. Од тог броја 87 надлежних националних спортских савеза су били у финансирању у 2021. години. Комисија

даље констатује да су се стекли сви законски услови за разматрање 87 надлежних националних савеза.

У писаном изјашњењу Министарства наведени су разлози зашто Предлози програма појединих савеза нису ни разматрани од стране Комисије. У изјашњењу се наводи „Спортски савез Србије као подносилац Предлога програма за савезе који су из неолимпијских спортова доставио је предлог за своје чланице, где су наведени и савези који нису препознати од значаја за Републику Србију и који су утужени за повраћај средстава (воде се парнични поступци) и ти савези нису предложени за финансирање од стране Комисије. Међу тим савезима су: Универзитетски спортски савез Србије (тужен савез), Црвени крст Србије – Lifesaving, Српска федерација компанијског спорта, Спортски савез инвалида Србије (тужен савез), Српска билијар асоцијација, Ашихара каикан савез Србије, Поверлифтинг савез Србије, Српски кунг фу вушу савез, Српски е-спортски савез“.

За предлоге међународних такмичења укупно је достављено 71 захтев за финансирање. Комисија је констатовала да су се за 50 програма организације међународних спортских такмичења стекли услови за разматрање и одлучивање, а да 21 предлог програма организације међународних спортских такмичења основани у смислу препознавања значаја организације тих међународних такмичења, али да је за разматрање истих неопходно претходно испуњење законом прописаних услова како би исти били предмет разматрања у наредном периоду.

Што се тиче програма спортских кампова Комисија је утврдила предлог за финансирање 47 програма организације спортских кампова за 47 надлежних националних савеза.

У Записнику – Предлогу Комисије поред осталог је наведено да је урађена детаљна анализа предлога програма и да је констатовано да су захтевани износи средстава у предлозима програма надлежних спортских савеза износе 4.244.297.938 динара што излази из оквира средстава опредељених Законом о буџету за 2022. годину за ове намене.

Комисија је констатовала да су Законом о буџету за Републике Србије за 2022. годину утврђени следећи износи за Програмске активности приказане у Табели број 8:

Табела број 8: Предлог Комисије расподеле за редовне годишње програме, програме међународних такмичења и програме спортских кампова у динарима

Програм	Програмска активност/ пројекат	Предлог Комисије
1301 Развој система спорта	0005 - Програми гранских спортских савеза	1.735.034.000
	0008 - Програм спортског савеза Србије	160.000.000
	0009 - Програм Олимпијског комитета Србије	290.000.000
	0010 - Програм Параолимпијског комитета Србије	90.000.000
	Укупно за редовне програме :	2.275.034.000
	0011 - Програм међународних такмичења	220.000.000
	0012 - Програм спортских кампова за перспективне спортисте	50.000.000
Укупно:		2.480.434.000

У току 2022. године одржано је 13 састанака Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину и сачињено исто толико Записника:

1. Записник Број: 119-01-68/2021-03-2 од 11. фебруара 2022. године,
2. Записник Број: 119-01-68/2021-03-3 од 9. марта 2022. године,
3. Записник Број: 119-01-68/2021-03-4 од 15. априла 2022. године,
4. Записник Број: 119-01-68/2021-03-5 од 26. априла 2022. године,
5. Записник Број: 119-01-68/2021-03-6 од 5. маја 2022. године,
6. Записник Број: 119-01-68/2021-03-7 од 24. маја 2022. године,
7. Записник Број: 119-01-68/2021-03-8 од 3. јуна 2022. године,
8. Записник Број: 119-01-68/2021-03-9 од 13. јула 2022. године,
9. Записник Број: 119-01-68/2021-03-10 од 15. августа 2022. године,
10. Записник Број: 119-01-68/2021-03-11 од 30. септембра 2022. године,

11. Записник Број: 119-01-64/2022-01-1 од 21. новембра 2022. године
12. Записник Број: 119-01-64/2022-01-2 од 1. децембра 2022. године и
13. Записник Број: 119-01-64/2022-01-3 од 14. децембра 2022. године.

Комисија је на састанцима разматрала захтеве за додатним средствима за редовне програме и захтеве за додатним средствима за међународна такмичења. Записницима су констатована захтевана додатна средства као и предлог Комисије министру о висини средстава која би требала да се одобре.

Записником Број: 119-01-68/2021-03-6 од 5. маја 2022. године, извршена је оцена достављених предлога посебних програма у области спорта са дефинисаним програмским задатком „Опремање основних и средњих школа спортском опремом и реквизитима у оквиру затворених простора, и то великих и малих спортских школских сала“. Комисија је након сагледавања достављених предлога програма и укупних резултата административне провере и стручног предлога дала предлог Министру на одлучивање.

Чланом 27. став 7 Правилника прописано је да се о раду Комисије води записник, који потписују председник и чланови Комисије.

Увидом у достављене Записнике, утврђено је да на састанку од 11. фебруара, Записник није потписан од члана Комисије – Олимпијског комитета Србије, иако је исти био присутан. У периоду од 9. марта до трећег јуна 2022. године (Записници од редног броја 2 - 7) представник Олимпијског комитета Србије није присуствовао састанцима (одсутан), тако да Комисија није била у пуном саставу за одлучивање.

У периоду од 26. априла до 3. јуна, четири састанака је одржано и на основу њих донети Записници (од редног броја 4-7), односно предлози расподеле средстава за редовне програме, међународна такмичења и избор посебног програма у области спорта, где је као члан Комисије наведен представник Олимпијског комитета као одсутан, иако је Олимпијски комитет Србије обавестио Министарство о промени члана предметне комисије, и предложио новог члана за комисију (допис запримљен 26. априла 2022. године).

Иако је 8. јуна 2022. године донето Решење о измени Решења о образовању Комисије за оцену годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, Број: 119-01-68/2021-03/2, новоизабрани члан није био присутан на састанку од 3. јуна 2022. године.

Записник Број: 119-01-68/2021-03-11 од 30. септембра 2022. године такође није потписан од стране једног члана – представника Праолипијског комитета Србије који је како је наведено у Записнику са састанка био одсутан.

У поступку ревизије утврђено је да су састанци Комисија трајали веома кратко, најчешће 30 минута (два састанака трајала су 60 минута). Није познато како су појединачно гласали председник и чланови Комисије, ни на који начин је Предлог комисије усвојен, на који начин је дат предлог, односно шта је критеријум за предлог Комисије о висини додатних средстава за поједине програме, да ли су предложена додатна средства и потребна за реализацију програма с обзиром да су на основу првобитних Предлога предложена средства неупоредиво мања и као таква била довољна за потписивање уговора о реализацији програма.

Број одржаних састанака (13), последњи састанак одржан 14. децембра 2022. године, намеће и питање утрошка средстава за програме намењене за 2022. годину. Због кратких рокова, произилази да је и сам повраћај неутрошених средстава може бити знатно отежан код појединих носилаца програма.

Предлог Комисије (Записник) Број: 119-06-68/2021-03/ од 30. децембра 2021. године о оцени годишњих и посебних програма, достављен је на одобравање.

Ако је предложени програм прошао претходне две фазе, у трећој фази доноси се коначна одлука о одобравању програма и висини средстава за реализацију програма.

Након достављеног предлога донете су следеће одлуке:

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

1) Одлуку о висини одобрених средстава за редовне годишње програме надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину,

2) Одлуку о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину,

3) Одлуку о висини одобрених средстава за програме спортских кампова који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину и

4) Одлуку о висини одобрених средстава за реализацију посебних програма који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину.

О одобрењу годишњих и посебних програма Министарство одлучује појединачним решењем. Са носиоцима одобреног програма Министарство закључује уговор о реализацији програма за сваку од области општег интереса за коју је поднет предлог програма.

Министарство је у 2022. години на основу донетих одлука определило средства у укупном износу од 3.069.945.000 динара, што је приказано у табели која следи:

Табела број 9: Укупно додељена средства спортским савезима у 2022. години у динарима

Назив савеза	Редовни програми	Међународна такмичења	Спортски кампови	Посебни програми	Укупно додељена средства
1	2	3	4	5	6* (2+3+4+5)
Олимпијски комитет Србије	370.000.000				370.000.000
Спортски савез Србије	171.545.000				176.345.000
Параолимпијски комитет Србије	90.000.000		450.000		90.450.000
Савез за школски спорт Србије	71.000.000	26.000.000		35.000.000	132.000.000
Кошаркашки савез Србије	130.700.000	10.000.000			140.700.000
Одбојкашки савез Србије	311.000.000				311.000.000
Ватерполо савез Србије	131.000.000	90.850.000	4.950.000		226.800.000
Рукометни савез Србије	91.500.000		1.800.000		93.300.000
Тениски савез Србије	84.700.000	20.000.000	3.240.000		107.940.000
Српски атлетски савез	67.500.000	42.800.000	1.575.000		111.875.000
Стрељачки савез Србије	52.000.000		1.350.000		53.350.000
Фудбалски савез Србије	67.000.000				67.000.000
Рвачки савез Србије	50.000.000	1.500.000	900.000		52.400.000
Теквондо асоцијација Србије	49.000.000		1.350.000		50.350.000
Џудо савез Србије	38.500.000				38.500.000
Кајакашки савез Србије	66.000.000	25.000.000	1.350.000		92.350.000
Веслачки савез Србије	45.900.000	10.000.000	900.000		56.800.000
Пливачки савез Србије	38.300.000	1.500.000	3.150.000		42.950.000
Мачевалачки савез Србије	7.500.000		495.000		7.995.000
Карате федерација Србије	38.000.000	3.500.000	2.700.000		44.200.000
Бициклически савез Србије	19.750.000	6.000.000	900.000		26.650.000
Стонотениски савез Србије	15.000.000	15.000.000			30.000.000
Гимнастички савез Србије	17.200.000	2.500.000			19.700.000
Бадминтон савез Србије	18.700.000	39.000.000	1.350.000		59.050.000
Савез Србије за дизање тегова	10.000.000				10.000.000
Стрељачки савез за летеће мете Србије	0				0
Стреличарски савез Србије	5.500.000		270.000		5.770.000
Српски триатлон	6.000.000		540.000		6.540.000
Савез за коњички спорт Србије за олимпијске и ФЕИ дисциплине	3.500.000				3.500.000
Спортско пењачки савез Србије	6.000.000		1.125.000		7.125.000
Голф асоцијација Србије	1.200.000		270.000		1.470.000
Рагби савез Србије	15.000.000	9.000.000			24.000.000
Савез хокеја на трави Србије	2.000.000				2.000.000
Једриличарски савез Србије	8.400.000	500.000	450.000		9.350.000
Савез за синхроно пливање Србије	13.200.000	500.000	3.600.000		17.300.000
Савез за скокове у воду Србије	5.400.000				5.400.000
Боб савез Србије	2.700.000				2.700.000
Санкашки савез Србије	400.000				400.000
Скијашки савез Србије	15.000.000	6.000.000			21.000.000
Клизачки савез Србије	3.500.000	950.000	450.000		4.900.000
Савез хокеја на леду Србије	8.000.000	3.000.000	450.000		11.450.000
Ваздухопловни савез Србије	35.000.000	55.000.000			90.000.000

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Назив савеза	Редовни програми	Међународна такмичења	Спортски кампови	Посебни програми	Укупно додељена средства
Куглашки савез Србије	20.000.000		630.000		20.630.000
Кик бокс савез Србије	23.000.000	1.400.000	1.260.000		25.660.000
Шаховски савез Србије	16.000.000				16.000.000
Спортски ауто и картинг савез Србије	24.500.000	37.000.000			61.500.000
Мото савез Србије	15.000.000	21.000.000	720.000		36.720.000
Планинарски савез Србије	9.000.000		450.000		9.450.000
Спортско удружење "Специјална Олимпијада Србије"	11.000.000		450.000		11.450.000
Спортски савез глувих Србије	9.000.000		270.000		9.270.000
Српска асоцијација америчког фудбала	7.100.000				7.100.000
Савате савез Србије	5.000.000		450.000		5.450.000
Рафтинг савез Србије	4.250.000	13.800.000	450.000		18.500.000
Рагби 13 федерација Србије	6.900.000		540.000		7.440.000
Савез за рекреацију и фитнес Србије	16.800.000				16.800.000
Савез Србије за боди билдинг, фитнес, боди фитнес и аеробик	14.000.000	21.000.000	990.000		35.990.000
Јуџитсу савез Србије	5.000.000				5.000.000
Асоцијација спорт за све Србије	8.900.000				8.900.000
Softball савез Србије	3.700.000		450.000		4.150.000
Кјукушинкај савез Србије	6.500.000	1.000.000	540.000		8.040.000
Плесни савез Србије	4.500.000	4.500.000	630.000		9.630.000
Савез спортских риболоваца Србије	3.700.000		180.000		3.880.000
Национални спортски савез слепих и слабовидих	5.500.000	1.500.000	405.000		7.405.000
Оријентиринг савез Србије	4.000.000		270.000		4.270.000
Џет ски и мотонаутички савез Србије	3.750.000		270.000		4.020.000
Соколски савез Србије	3.500.000				3.500.000
Савез за рекреативни спорт Републике Србије	2.500.000				2.500.000
Бејзбол савез Србије	3.700.000	2.000.000			5.700.000
Боћарски савез Србије	4.000.000	700.000	270.000		4.970.000
Кендо савез Србије	3.200.000	1.500.000			4.700.000
Корфбол савез Србије	2.500.000		315.000		2.815.000
Савез за практично стрелаштво Србије И.П.С.Ц. Србија	3.750.000				3.750.000
Савез за скијање на води и вејкборд Србије	2.000.000				2.000.000
Аикидо савез Србије	1.500.000				1.500.000
Самбо савез Србије	2.500.000		270.000		2.770.000
Бриџ савез Србије	1.200.000				1.200.000
Го савез Србије	1.200.000				1.200.000
Савез организација подводних активности Републике Србије	3.500.000	24.000.000	900.000		28.400.000
Пикадо федерација Србије	500.000				500.000
Squash асоцијација Србије	1.000.000				1.000.000
Tug of war савез Србије	1.100.000		135.000		1.235.000
Спортски савез спелеолога Србије	1.200.000		270.000		1.470.000
Крикет федерација Србије	500.000				500.000
Снукер савез Србије	3.500.000				3.500.000
Биатлон савез Србије	6.500.000		270.000		6.770.000
Српска скејтборд-ролер федерација	10.000.000				10.000.000
Боксерски савез Србије	22.900.000				22.900.000
Укупно:	2.491.945.000	498.000.000	45.000.000	35.000.000	3.069.945.000

2.4.1. Редовни програми (Програми гранских спортских савеза, Програм спортског савеза Србије, Програм Олимпијског комитета Србије и Програм Параолимпијског комитета Србије)

На основу Плана извршења буџета Министарства за 2022. годину, Правилника о надлежним спортским савезима за спортске гране и области спорта у Републици Србији, Правилника о спортским гранама од посебног значаја за Републику Србију, предлога финансирања програма надлежних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије из буџета као и предлога Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката број 119-01-68/2021-03-1 од 30. децембра 2021. године, министар је донео Одлуку о висини одобрених

средстава за редовне програме надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину, Број: 451-02-939/2021-03 од 30. децембра 2021. године, којом су опредељена средства у износу од 2.275.034.000 динара.

Одлука о висини одобрених средстава за редовне програме надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину, Број: 451-02-939/2021-03 од 30. децембра 2021. године објављена је на званичном сајту Министарства, у делу „Спорт“, „Документа“ и „Одлуке“.

Наведена Одлука гласи:

На основу члана 23. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон), члана 7L Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/105 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 149/20, 118/21 и 118/21 - др. закон), члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, Број 110/21), чл. 112 - 117. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16) и предлога Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, Број: 119-01- 68/2021-03-1 од 30. децембра 2021. године

Министарство омладине и спорта доноси Одлуку о висини одобрених средстава за редовне годишње програме надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Пара олимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину

1. Чланом 8, раздео 31, Глава 31.0 - Министарство омладине и спорта, функција 810 Услуге рекреације и спорта, економска класификација 481 - Дотације невладиним организацијама Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, Број 110/21), у оквиру укупно предвиђени средстава за те намене, опредељена су средства у износу од 2.275.034.000,00 динара, за редовне годишње програме надлежних националних горанских спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Пара олимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије.

2. Средства из тачке 1. ове одлуке одобравају се, на основу Плана извршења буџета Министарства омладине и спорта за 2022. годину, Правилника о надлежним националним спортским савезима за спортске гране и области спорта у Републици Србији („Службени гласник РС”, бр. 95/16, 45/18 и 17/21), Правилника о спортским гранама од посебног значаја за Републику Србију („Службени гласник РС”, бр. 95/16 и 17/21), предлога финансирања програма надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије из буџета Републике Србије, као и предлога Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, Број: 119-01- 68/2021-03-1 од 30. децембра 2021. године, следећим носиоцима активности:

р.бр.	Носилац активности	Одобрен износ
1	Олимпијски комитет Србије	290.000.000.00
2	Спортски савез Србије	160.000.000.00
3	Параолимпијски комитет Србије	90.000.000.00
4	Савез за школски спорт Србије	61.000.000.00
5	Кошаркашки савез Србије	127.000.000.00
6	Одбојкашки савез Србије	121.000.000.00
7	Ватерполо савез Србије	110.000.000.00
8	Рукометни савез Србије	79.000.000.00
9	Тениски савез Србије	75.000.000.00
10	Српски атлетски савез	62.000.000.00

*Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе,
распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије
од 1. јануара до 31. децембра 2022. године*

11	Стрељачки савез Србије	52,000,000.00
12	Фудбалски савез Србије	65,000,000.00
13	Рвачки савез Србије	44,000,000.00
14	Теквондо асоцијација Србије	44,000,000.00
15	Џудо савез Србије	34,000,000.00
16	Кајакашки савез Србије	57,000,000.00
17	Веслачки савез Србије	43,500,000.00
18	Пливачки савез Србије	32,000,000.00
19	Мачевалачки савез Србије	6,000,000.00
20	Карате федерација Србије	28,000,000.00
21	Бициклически савез Србије	19,000,000.00
22	Стонотениски савез Србије	15,000,000.00
23	Гимнастички савез Србије	15,000,000.00
24	Бадминтон савез Србије	15,000,000.00
25	Савез Србије за дизање тегова	10,000,000.00
26	Стрељачки савез за летеће мете Србије	4,000,000.00
27	Стреличарски савез Србије	4,500,000.00
28	Српски триатлон	6,000,000.00
29	Савез за коњички спорт Србије за олимпијске и ФЕИ дисциплине	3,500,000.00
30	Спортско пењачки савез Србије	5,000,000.00
31	Голф асоцијација Србије	1,200,000.00
32	Рагби савез Србије	9,000,000.00
33	Савез хокеја на трави Србије	2,000,000.00
34	Једриличарски савез Србије	8,400,000.00
35	Савез за синхроно пливање Србије	9,500,000.00
36	Савез за скокове у воду Србије	5,400,000.00
37	Боб савез Србије	2,700,000.00
38	Санкашки савез Србије	400,000.00
39	Скијашки савез Србије	15,000,000.00
40	Клизачки савез Србије	3,500,000.00
41	Савез хокеја на леду Србије	8,000,000.00
42	Ваздухопловни савез Србије	21,000,000.00
43	Куглашки савез Србије	19,000,000.00
44	Кик бокс савез Србије	20,000,000.00
45	Шаховски савез Србије	16,000,000.00
46	Спортски ауто и картинг савез Србије	20,000,000.00
47	Мото савез Србије	15,000,000.00
48	Планинарски савез Србије	9,000,000.00
49	Спортско удружење "Специјална Олимпијада Србије"	11,000,000.00
50	Спортски савез глувих Србије	7,000,000.00
51	Српска асоцијација америчког фудбала	6,200,000.00
52	Савате савез Србије	5,000,000.00
53	Рафтинг савез Србије	4,250,000.00
54	Рагби 13 федерација Србије	5,400,000.00
55	Савез за рекреацију и фитнес Србије	8,500,000.00
56	Савез Србије за боди билдинг, фитнес, боди фитнес и аеробик	8,000,000.00
57	Јуџитсу савез Србије	4,000,000.00
58	Асоцијација спорт за све Србије	8,500,000.00
59	Softball савез Србије	3,700,000.00
60	Кјокушинкаи савез Србије	5,000,000.00
61	Плесни савез Србије	4,500,000.00
62	Савез спортских риболоваца Србије	3,700,000.00
63	Национални спортски савез слепих и слабовидних	5,500,000.00
64	Оријентиринг савез Србије	4,000,000.00
65	Џет ски и мотонаутички савез Србије	3,750,000.00
66	Соколски савез Србије	2,500,000.00
67	Савез за рекреативни спорт Републике Србије	2,500,000.00
68	Бејзбол савез Србије	3,200,000.00

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

69	Боћарски савез Србије	2,200,000.00
70	Кендо савез Србије	3,200,000.00
71	Корфбол савез Србије	2,500,000.00
72	Савез за практично стрељаштво Србије И.П.С.Ц. Србија	3,000,000.00
73	Савез за скијање на води и вејкборд Србије	2,000,000.00
74	Аикидо савез Србије	1,500,000.00
75	Самбо савез Србије	2,500,000.00
76	Бриџ савез Србије	1,200,000.00
77	Го савез Србије	1,200,000.00
78	Савез организација подводних активности Републике Србије	3,500,000.00
79	Пикадо федерација Србије	500,000.00
80	Squash асоцијација Србије	1,000,000.00
81	Tug of war савез Србије	1,100,000.00
82	Спортски савез спелеолога Србије	1,200,000.00
83	Крикет федерација Србије	500,000.00
84	Снукер савез Србије	3,500,000.00
85	Биатлон савез Србије	4,000,000.00
86	Српска скејтборд-ролер федерација	10,000,000.00
87	Боксерски савез Србије	19,000,000.00
	УКУПНО РСД	2,275,034,000.00

Словима:двемилијарддвестотинеседамдесетпетмилионатридесетчетирихиљадединара

Реализација средстава намењених финансирању програма надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије зависиће од прилива средстава у буџет Републике Србије.

4. Уговори са горе наведеним организацијама у области спорта из тачке 2. ове одлуке потписаће се после доношења Решења о расподели средстава за финансирање и суфинансирање предлога програма за 2022. годину.

5. Ова одлука ступа на снагу даном доношења.

У тачки 1. наведене одлуке је уређено да се на Разделу 31, Глава 31.0 - Министарство омладине и спорта, функција 810 – Услуге рекреације и спорта, на економској класификацији 481 -Дотације невладиним организацијама опредељују средства су у износу од 2.275.034.000 динара за редовне годишње програме надлежних националних гранских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета и Спортског савеза Србије.

У тачки 2. дефинисано је да се иста средства одобравају носиоцима активности који су наведени у табели од редног броја 1. до редног броја 87. На крају табеле назначен је износ бројчано 2.275.034.000 динара.

У поступку ревизије извршено је сабирање исказаних одобрених средстава носиоцима активности, односно савезима и утврђено је да постоје разлике које су и наведене у Табели број 10:

Табела број 10: Разлика опредељених и одобрених средстава за Одлуку Број: 451-02-939/2021-03 у динарима

Одлука о висини одобрених средстава за редовне годишње програме над. националних савеза, ОКС, ПКС и ССС	Опредељена средстава Законом о буџету за 2022. годину	Висина одобрених средстава савезима Одлуком	Разлика између опредељених и одобрених средстава
	1	2	3 (1-2)
Број: 451-02-939/2021-03 од 30. децембра 2021. године	2.275.034.000	2.032.400.000	242.634.000

У Одлуци није посебно наведен износ средстава која су опредељена а нису истом одобрена носиоцима активности.

Разлика између опредељених средстава и збира појединачно додељених средстава носиоцима активности у Одлуци, износи 242.634.000 динара. У Одлуци није наведен узрок

појављивања разлике, као ни за шта се наведени износ новчаних средстава користи. Представници Министарства се такође нису изјаснили о наведеној разлици.

У току 2022. године извршено је 11 Измена Одлука о висини одобрених средстава за редовне програме надлежних националних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину и то:

1. Број: 451-02-939/2021-03-1 од 10. марта 2022. године,
2. Број: 451-02-939/2021-03-2 од 18. априла 2022. године,
3. Број: 451-02-939/2021-03-3 од 28. априла 2022. године,
4. Број: 451-02-939/2021-03-4 од 25. мај 2022. године,
5. Број: 451-02-939/2021-03-5 од 6. јуна 2022. године,
6. Број: 451-02-939/2021-03-6 од 14. јула 2022. године,
7. Број: 451-02-939/2021-03-7 од 16. августа 2022. године,
8. Број: 451-02-939/2021-03-8 од 30. септембра 2022. године,
9. Број: 451-02-939/2021-03-9 од 22. новембра 2022. године,
10. Број: 451-02-939/2021-03-10 од 1. децембра 2022. године и
11. Број: 451-02-939/2021-03-11 од 14. децембра 2022. године.

којима се одређена средства у носиоцима укупном од 2.407.975.000 динара.

Министарство је за редовне програме у 2022. години исказало расходе у износу од 2.407.945.000 динара, који су приказани у Табели број 11:

Табела број 11: Редовни програми по Програмским активностима у динарима

Програм	Програмска активност/ пројекат	Закон о буџету за 2022. годину -Ребаланс	Износ одобрених апропријација	Извршење
1301 Развој система спорта	0005 - Програми гранских спортских савеза	1.860.434.000	1.860.434.000	1.856.400.000
	0008 - Програм спортског савеза Србије	160.000.000	171.545.000	171.545.000
	0009 - Програм Олимпијског комитета Србије	370.000.000	370.000.000	290.000.000
	0010 - Програм Параолимпијског комитета Србије	90.000.000	90.000.000	90.000.000
Укупно за редовне програме		2.480.434.000	2.491.979.000	2.407.945.000

Чланом 130. Закона о спорту прописано је да носиоци одобрених програма, односно пројеката обавезни су да Министарству, на његов захтев, као и у року који је предвиђен уговором о реализовању програма, односно пројекта, а најмање једном годишње, доставе извештај са потребном документацијом о остваривању програма, односно пројекта или делова програма, односно пројекта и коришћењу средстава буџета Републике Србије.

Чланом 131. Закона о спорту, Министарство врши надзор над реализацијом програма, односно пројеката и наменским коришћењем одобрених средстава и једном годишње извештава Владу о коришћењу средстава буџета Републике Србије за остваривање општег интереса у области спорта, утврђеног овим законом.

Носилац програма је у обавези да у року од 15 дана од завршетка реализације програма достави Министарству завршни (коначни) извештај о реализацији програма, са фотокопијама комплетне документације о утрошку средстава, означене на начин који је доводи у вези са одређеном врстом трошкова из финансијског плана програма, оверене сопственим печатом, и са извештајем ревизора - ревизија испуњења уговорних обавеза (члан 34. Правилника)

Рок за доставу завршних извештаја за редовне програме био је 15. јануар 2023. године. Интерном процедуром о начину вршења контроле реализације годишњих и посебних програма и поднетих завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта и начину вршења анализе након завршетка реализације годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта Број: 030-01-112020-03 од 21. фебруара 2020. године, дефинисани су рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији Годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Крајњи рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији редовних Годишњих програма из претходне године по правилу су:

- за редовне Годишње програме у износу одобрених средстава до 5.000.000 динара, рок је 15. април текуће године;

- за редовне Годишње програме у износу одобрених средстава од 5.000.000 динара до 10.000.000 динара рок је 15. јун текуће године:

- за редовне Годишње програме у износу одобрених средстава од 10.000.000 динара до 50.000.000 динара, рок је 15. август текуће године:

- за редовне Годишње програме у износу одобрених средстава од 50.000.000 динара до 100.000.000 динара, рок је 15. октобар текуће године:

- за редовне Годишње програме у износу одобрених средстава преко 100.000.000 динара, рок је 15. децембар текуће године.

Коначни износ одобрених средстава по одлукама и статус прегледа завршних (коначних извештаја) по савезима у 2022. години, приказан је у Табели број 12:

Табела број 12: Редовни годишњи програми

у динарима

Редни број	Корисник	Коначни износ одобрених средстава по Одлуци - Број: 451-02-949/2021-03-11 од 14. децембра 2022. године	Исплаћено	Статус на дан 13. октобар 2023. године (оправдан а средства, извршен повраћај, у току, нису прегледан и Завршни извештаји савеза (*))	Напомена: По Интерној процедури рок за преглед завршних извештаја је :	Упућен акт за повраћај средства	Износ траженог повраћаја	Износ враћених средстава	
1	Олимпијски комитет Србије	370.000.000	290.000.000	У току	15.12.				
2	Спортски савез Србије	171.545.000	171.545.000	У току	15.12.	Прегледан извештај. Уочени недостаци, упућен је захтев за допуна документације. Допуна је у реду. Одржан састанак са представницима савеза у вези повраћаја средстава	Није послат	Износ зависи од одговора на допуна документације	
3	Параолимпијски комитет Србије	90.000.000	90.000.000	Оправдана средства	15.11.	Прегледан извештај. Уочене неправилности. Због примећених неправилности, послат захтев за допуном документације 3. априла 2023.године. На исту је одговорено 4. априла 2023. године.	10. 5.2023.	4.293.253	4.293.253
4	Савез за школски спорт Србије	71.000.000	71.000.000	*	15.11.			151.207	151.207
5	Кошаркашки савез Србије	130.700.000	130.700.000	*	15.12.				
6	Олбојкашки савез Србије	311.000.000	311.000.000	*	15.12.				
7	Ватерполо савез Србије	131.000.000	131.000.000	*	15.12.				
8	Рукометни савез Србије	91.500.000	91.500.000	Оправдана средства	15.11.		29.8.2023.	8.880	8.880
9	Тениски савез Србије	84.700.000	84.700.000	*	15.11.				
10	Српски атлетски савез	67.500.000	67.500.000	*	15.11.				
11	Стрељачки савез Србије	52.000.000	52.000.000	*	15.11.				
12	Фудбалски савез Србије	67.000.000	67.000.000	Оправдана средства	15.11.		25.9.2023.	391	391
13	Рвачки савез Србије	50.000.000	50.000.000	Оправдана средства	15.11.				
14	Теквондо асоцијација Србије	49.000.000	49.000.000	*	15.11.				
15	Џудо савез Србије	38.500.000	38.500.000	Оправдана средства	15.11.				
16	Кајакашки савез Србије	66.000.000	66.000.000	*	15.11.				
17	Веслачки савез Србије	45.900.000	45.900.000	*	15.11.				
18	Пливачки савез Србије	38.300.000	38.300.000	*	15.11.				
19	Мачевалачки савез Србије	7.500.000	7.500.000	Оправдана средства	15.07.				
20	Карате федерација Србије	38.000.000	38.000.000	Оправдана средства	15.11.	Прегледан. Стигла је допуна на основу послатог захтева. Припремљен захтев за повраћај.		45.739	
21	Бициклички савез Србије	19.750.000	19.750.000	Оправдана средства	15.11.				
22	Стонотениски савез Србије	15.000.000	15.000.000	*	15.11.				

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Редни број	Корисник	Коначни износ одобрених средстава по Одлуци - Број: 451-02-949/2021-03-11 од 14. децембра 2022. године	Исплаћено	Статус на дан 13. октобар 2023. године (оправдан а средства, извршен повраћај, у току, нису прегледан и Завршни извештаји савеза (*))	Напомена: По Интерној процедури рок за преглед завршних извештаја је :	Упућен акт за повраћај средстава	Износ траженог повраћаја	Износ враћених средстава
23	Гимнастички савез Србије	17.200.000	17.200.000	*	15.11.			
24	Бадминтон савез Србије	18.700.000	18.700.000	Оправдана средства	15.11.			
25	Савез Србије за дизање тегова	10.000.000	10.000.000	У току	15.11.	Извршен повраћај неутрошених средстава. Прегледан извештај, послат захтев за допуну документације, достављена допуна, прегледана допуна. Послат извештај и припремљен предлог повраћаја - чека се инструкција за поступање.	699.392	699.392
26	Стрелачки савез за летеће мете Србије	0	0	*				
27	Стреличарски савез Србије	5.500.000	5.500.000	Оправдана средства	15.07.			
28	Српски триатлон	6.000.000	6.000.000	У току	15.07.	Прегледан извештај, послат захтев за допуну документације, достављена допуна, прегледана допуна. Послат извештај и припремљен предлог повраћаја - чека се инструкција за поступање.		
29	Савез за коњички спорт Србије за олимпијске и ФЕИ дисциплине	3.500.000	3.500.000	Оправдана средства	15.07.			
30	Спортско пењачки савез Србије	6.000.000	6.000.000	Оправдана средства	15.07.		да	25.354.00
31	Голф асоцијација Србије	1.200.000	1.200.000	У току	15.07.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
32	Рагби савез Србије	15.000.000	15.000.000	У току	15.11.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
33	Савез хокеја на трави Србије	2.000.000	2.000.000	Оправдана средства	15.07.		да	21.000
34	Једричарски савез Србије	8.400.000	8.400.000	Оправдана средства	15.07.		10.7.2023.	86.164
35	Савез за синхроно пливање Србије	13.200.000	13.200.000	Оправдана средства	15.11.			
36	Савез за скокове у воду Србије	5.400.000	5.400.000	Оправдана средства	15.07.			
37	Боб савез Србије	2.700.000	2.700.000	Оправдана средства	15.07.			
38	Санкашки савез Србије	400.000	400.000	Оправдана средства	15.07.			
39	Скијашки савез Србије	15.000.000	15.000.000	*	15.11.			
40	Клизачки савез Србије	3.500.000	3.500.000	Оправдана средства	15.07.		10.7.2023.	94.267
41	Савез хокеја на леду Србије	8.000.000	8.000.000	Оправдана средства	15.07.			
42	Ваздухопловни савез Србије	35.000.000	35.000.000	*	15.11.			
43	Куглашки савез Србије	20.000.000	20.000.000	У току	15.11.	Прегледан. Припремљен захтев за допуну документације и чека се инструкција за поступање.		
44	Кик бокс савез Србије	23.000.000	19.000.000	Оправдана средства	15.11.			
45	Шаховски савез Србије	16.000.000	16.000.000	*	15.11.			
46	Спортски ауто и картинг савез Србије	24.500.000	24.500.000	У току	15.11.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
47	Мото савез Србије	15.000.000	15.000.000	Оправдана средства	15.11.		10.7.2023.	35.848
48	Планинарски савез Србије	9.000.000	9.000.000	Оправдана средства	15.07.			
49	Спортско удружење "Специјална Олимпијада Србије"	11.000.000	11.000.000	Оправдана средства	15.11.			82.664
50	Спортски савез глувих Србије	9.000.000	9.000.000	У току	15.07.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
51	Српска асоцијација америчког фудбала	7.100.000	7.100.000	У току	15.07.	Нису вратили неутрошена средства.	да	1.190.910
52	Савате савез Србије	5.000.000	5.000.000	Оправдана средства	15.07.			
53	Рафтинг савез Србије	4.250.000	4.250.000	Оправдана средства	15.07.			
54	Рагби 13 федерација Србије	6.900.000	6.900.000	У току	15.07.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
55	Савез за рекреацију и фитнес Србије	16.800.000	16.800.000	*	15.11.			

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Редни број	Корисник	Коначни износ одобрених средстава по Одлуци - Број: 451-02-949/2021-03-11 од 14. децембра 2022. године	Исплаћено	Статус на дан 13. октобар 2023. године (оправдан а средства, извршен повраћај, у току, нису прегледан и Завршни извештаји савеза (*))	Напомена: По Интерној процедури рок за преглед завршних извештаја је :	Упућен акт за повраћај средстава	Износ траженог повраћаја	Износ враћених средстава
56	Савез Србије за боди билдинг, фитнес, боди фитнес и аеробик	14.000.000	14.000.000	*	15.11.			
57	Jujitsu савез Србије	5.000.000	5.000.000	Оправдана средства	15.07.	да	75.800	75.800
58	Асоцијација спорт за све Србије	8.900.000	8.900.000	Оправдана средства	15.07.			
59	Softball савез Србије	3.700.000	3.700.000	Оправдана средства	15.07.	да	21.366	21.366
60	Кјокушинкаи савез Србије	6.500.000	6.500.000	У току.	15.07.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
61	Плесни савез Србије	4.500.000	4.500.000	Оправдана средства	15.07.			
62	Савез спортских риболоваца Србије	3.700.000	3.700.000	Оправдана средства	15.07.			
63	Национални спортски савез слепих и слабовидих	5.500.000	5.500.000	У току	15.07.			
64	Оријентиринг савез Србије	4.000.000	4.000.000	Оправдана средства	15.07.	да	2.036	2.036
65	Цет ски и мотонаутички савез Србије	3.750.000	3.750.000	Оправдана средства	15.07.			
66	Соколски савез Србије	3.500.000	3.500.000	Оправдана средства	15.07.			
67	Савез за рекреативни спорт Републике Србије	2.500.000	2.500.000	У току	15.07.	Прегледан извештај, послат захтев за допуну документације, достављена допуна, прегледана допуна. Послат извештај и припремљен предлог повраћаја - чека се инструкција за поступање.		
68	Безбол савез Србије	3.700.000	3.700.000	Оправдана средства	15.07.	да	133.870	133.870
69	Боћарски савез Србије	4.000.000	4.000.000	У току	15.07.	Прегледан. Достављена допуна документације. Треба да се закључи предмет.		
70	Кендо савез Србије	3.200.000	3.200.000	Оправдана средства	15.07.	да	1.993	1.993
71	Корфбол савез Србије	2.500.000	2.500.000	Оправдана средства	15.07.			
72	Савез за практично стрелаштво Србије И.П.С.Ц. Србија	3.750.000	3.750.000	Оправдана средства	15.07.			
73	Савез за скијање на води и вејкборд Србије	2.000.000	2.000.000	Оправдана средства	15.07.	да	819	819
74	Аикидо савез Србије	1.500.000	1.500.000	Оправдана средства	15.07.			
75	Самбо савез Србије	2.500.000	2.500.000	Оправдана средства	15.07.			
76	Бриџ савез Србије	1.200.000	1.200.000	У току	15.07.	Прегледан. Стигла је допуна на основу послатог захтева. Припрема се захтев за повраћај.		
77	Го савез Србије	1.200.000	1.200.000	Оправдана средства	15.07.		1.188	1.188
78	Савез организација подводних активности Републике Србије	3.500.000	3.500.000	Оправдана средства	15.07.			
79	Пикадо федерација Србије	500.000	500.000	Оправдана средства	15.07.			
80	Squash асоцијација Србије	1.000.000	1.000.000	Оправдана средства	15.07.			
81	Tug of war савез Србије	1.100.000	1.100.000	Оправдана средства	15.07.			
82	Спортски савез спелеолога Србије	1.200.000	1.200.000	Оправдана средства	15.07.			
83	Крикет федерација Србије	500.000	500.000	Оправдана средства	15.07.			
84	Снукер савез Србије	3.500.000	3.500.000	Оправдана средства	15.07.	да	34.919	34.919
85	Биатлон савез Србије	6.500.000	6.500.000	У току	15.11.	Прегледан. Послат захтев за допуну документације.		
86	Српска скејтборд-ролер федерација	10.000.000	10.000.000	*	15.07.			
87	Боксерски савез Србије	22.900.000	22.900.000	*	15.11.			
Укупно:		2.491.945.000	2.407.945.000				6.981.707	5.745.058

На основу наведене табеле утврђено је да Министарство није извршило преглед Завршних извештаја у роковима који су наведени у Интерној процедури (редовни годишњи програми у износу од 50.000.000 динара и мањем износу).

У поступку ревизије Министарство је дана 13. октобара 2023. године, доставило табелу о статусу Завршних (коначних) извештаја у складу са усвојеном Интерном процедуром.

Министарство спорта је доставило податке да су средства дата савезима у 2022. години оправдана у износу од 611.500.000 динара. За исплаћена средства у износу од 587.445.000 динара прегледи су у току, односно Коначни извештаји су још у фази прегледа, а средства у износу од 1.209.000.000 динара дата савезима нису прегледана.

На следећем графикону дат је статус Коначних извештаја на дан 13. октобар 2023. године.



Слика број 1: Статус Завршних коначних извештаја о реализацији програма за 2022. годину

Што се тиче кварталних извештаја о вршењу контроле, Министарство је дало писано изјашњење, од 19. октобра 2023. године, које се односи на Интерну процедуру и подношење извештаја о контроли извештаја надлежних националних спортских савеза у коме је навело да у складу са интерном процедуром, начелник Одељења на основу прегледаних извештаја у роковима који су предвиђени Интерном процедуром, доставља Помоћнику министра информацију, односно квартални Извештај о вршењу контроле завршних извештаја, и у прилогу томе доставља прегледну табелу у којој су наведени: Носилац програма, износ одобрених средстава, обрађивач, рок за прегледање, неутрошена средства (износ), уплаћена неутрошених средстава, камата, Прегледање завршног извештаја садржи следеће ставке: Коментар обрађивача, захтев за допуну, допуна-датум пријема, Захтев за повраћај, уплаћен повраћај, камата, и последња колона укупно оправдана средства. Ови подаци се достављају финансијској служби ради раскњижавања у посебној табели.

У поступку ревизије извршен је увид у Извештај о вршењу контроле за I квартал и Табелу „Пресек стања на дан 18. април 2022. године. Подаци су се достављали финансијској служби ради раскњижавања у посебној табели.

У поступку ревизије утврђено је и по истом основу затражено је појашњење зашто Олимпијском комитету Србије и Кик бокс савезу Србије нису исплаћена предвиђена средства у складу са донетим одлукама. У Табели број 13 приказани су савези који нису добили средства предвиђена одлукама у 2022. години:

Табела број 13: Преглед савеза којима нису исплаћена средства у 2022. години у динарима

Редни број	Назив	Коначни износ одобрених средстава по Одлуци - Број: 451-02-949/2021-03-11 од 14. децембра 2022. године	Исплаћено	Мање исплаћена средства
1	Олимпијски комитет Србије	370.000.000	290.000.000	80.000.000
2	Кик бокс савез Србије	23.000.000	19.000.000	4.000.000
Укупно:		393.000.000	309.000.000	84.000.000

На састанку Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, одржаној 21. новембра 2022. године, констатовано је да је Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, извршено увећање буџета Министарства спорта и да су утврђен нови износ за Програмску активност 0009 – Програм Олимпијског комитета Србије – 370.000.000 динара.

На основу предлога Комисије, Министар је донео Одлуку о изменама и допунама одлуке о висини одобрених средстава за редовне годишње програме надлежних националних савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину Број: 451-02-939/2021-03-9 од 22. новембра 2022. године.

У тач. 1. и 2. наведене Одлуке, између осталог је наведено да се додају речи „као и предлога Комисије за оцену предлога годишњег и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину Број: 119-01-64/2022-01-1 од 21. новембра 2022. године“, као и да “Олимпијском комитету Србије мења се износ одобрених средстава, тако што се износ од „290.000.000,00“ замењује износом од „370.000.000,00“.

Министарство је упутило допис 451-02-00004/2022-03 од 22. новембра 2022. године, Олимпијском комитету Србије у коме је обавестио Олимпијски комитет Србије да су након ребаланса буџета, одобрена додатна средства у износу од 80.000.000 динара.

Дана 23. новембра 2022. године, Олимпијски комитет Србије доставио је Министарству, Информацију Број: 10/III-03/1531 у вези достављеног дописа, у коме је наведено да су додатна средства која су одобрена ребалансом буџета за 2022. годину, потребна за финансирање наступа на међународним такмичењима у процесу квалификација током године као и за финансирање предстојећег наступа спортиста на олимпијским играма у Паризу 2024. године.

Министарство је дана 15. децембра упутило допис Број: 451-02-4/2022-03, којим обавештава Олимпијски комитет Србије, да је дана 29. новембра 2022. године упућен захтев Министарству финансија за давање мишљења да се средства у износу од 80.000.000 динара користе за програмске активности за 2023. и 2024. годину, односно за потребе финансирања наступа спортиста на међународним такмичењима у 2023. години, као и за програм Летњих олимпијских игара Париз 2024. Даље се наводи, да Министарство финансија није доставило одговор. Министарство је упутило допис Олимпијском комитету Србије да се до 16. децембра 2022. године изјасни да ли ће потписати анекс уговора о реализацији програма, како би уплатили наведена средства.

Анекс уговора о реализацији програма није потписан.

Дописом Број: 401-00-00314/2022-02/14 од 20. децембра 2022. године упућеном Министарству финансија, Министарство је предложило да се да се средства у оквиру Раздела 31 – Министарство спорта, Програм 1301 – Развој система спорта, извор финансирања 01 - приходи из буџета, Програмска активност 0009 – Програм олимпијског комитета Србије, економска класификација 481 - Дотације невладиним организацијама у износу од 80.000.000 динара врате у текућу буџетски резерву.

Што се тиче мање исплаћених средстава у износу од 4.000.000 динара Кик бокс савезу Србије, Министарство је доставило писано изјашњење у коме је навело да је током 2022. године вођена је преписка са савезом у вези достављања допунске документације и правдања средстава по Уговору о финансирању Кик бокс савеза Србије за 2021. годину. Дана 21. октобра 2022. године упућен је Захтев за повраћај буџетских средстава број:451-02-50/2021/03/2 од 21.

октобра 2022. године, у износу од 6.914.923 динара и прекинуто је финансирање Кик бокс савеза Србије за текућу 2022. годину и из тог разлога није исплаћен целокупан износ средстава по Одлуци о висини одобрених средстава за 2022. годину.

Министарство је 30. децембра 2022. године, упутило допис Државном правобранилаштву да у складу са Законом о правобранилаштву²¹ покрене поступак против Кик бокс савеза Србије. Још увек се води парнични поступак пред Вишим судом у Београду за повраћај буџетских средстава Кик бокс савеза Србије по Уговору о реализацији програма савеза у области спорта који се финансира из буџета Републике Србије број: 451-02-50/2021/03.

На основу изјашњења Министарства, то једини поступак који је покренут током 2022. године.

2.4.2. Програми међународних интернационалних спортских такмичења

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, Раздео 31, Глава 31.0 – Министарство омладине и спорта, економска класификација 481 – Дотације невладиним организацијама, Програмска активност 0011 – Програми међународних националних спортских такмичења, опредељена су средства у укупном износу од 493.350.000 динара за реализацију програма који се финансирају из буџета Републике Србије. Министарство је исказало расходе за ове намене у износу од 493.020.479 динара.

Чланом 116. став 7. Закона о спорту, прописано је да предлог програма организовања међународне спортске приредбе од значаја за Републику Србију подноси учесник у систему спорта који има сагласност за кандидовање и организовање те приредбе, обезбеђену у складу са овим законом.

На основу Плана извршења буџета Министарства за 2022. годину, Правилника о надлежним спортским савезима за спортске гране и области спорта у Републици Србији, Правилника о спортским гранама од посебног значаја за Републику Србију, предлога финансирања програма надлежних спортских савеза, као и предлога Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма број 119-01-68/2021-03-1 од 30. децембра, односно пројеката, министар је донео Одлуке о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину.

Одлука о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину, Број: 451-02-940/2021-03 од 30. децембра 2021. године објављена је на званичном сајту Министарства, у делу „Спорт“, „Документа“ и „Одлуке“.

У тачки 1. наведене одлуке је уређено да се на Разделу 31, Глава 31.0 - Министарство омладине и спорта, функција 810 – Услуге рекреације и спорта, на економској класификацији 481 -Дотације невладиним организацијама опредељују средства су у износу од 220.000.000 динара за програме међународних такмичења која су од интереса за Републику Србију.

У тачки 2. дефинисано је да се иста средства одобравају носиоцима активности који су наведени у табели од редног броја 1. до редног броја 46. На крају табеле назначен је износ словима (двестотинедвадесетмилиона динара).

У току 2022. године извршено је пет измена и допуна одлуке о висини одобрених средстава за међународна такмичења која се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину.

- Број: 451-02-940/2021-03-1 од 14. фебруара 2022. године,
- Број: 451-02-940/2021-03-2 од 18. априла 2022. године,
- Број: 451-02-940/2021-03-3 од 28. априла 2022. године,
- Број: 451-02-940/2021-03-4 од 25. маја 2022. године, и

²¹ „Службени гласник РС”, број 55/2014

- Број: 451-02-940/2021-03-5 од 6. јуна 2022. године.

У поступку ревизије извршено је сабирање исказаних одобрених средстава носиоцима активности за Одлуку и Одлуке о изменама одлуке о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења који се финансирају из буџета Републике Србије у 2022. години, и утврђено је да постоје разлике у висини опредељених и одобрених средстава које су приказане у Табели број 14:

Табела број 14: Висина опредељених и одобрених средстава по одлукама за међународна такмичења у 2022. години у динарима

Одлука о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења	Висина опредељених средстава Законом о буџету за 2022. годину	Висина одобрених средстава савезима Одлуком	Разлика између опредељених и одобрених средстава
	1	2	3 (1-2)
Број: 451-02-940/2021-03 од 30.12. децембра 2021. године	220.000.000	183.650.000	36.350.000
Број:401-02-940/2021-03-1 од 14. фебруара 2022. године	198.000.000	173.650.000	24.350.000
Број:401-02-940/2021-03-2 од 18. априла 2022. године	498.000.000	428.000.000	70.000.000
Број:401-02-940/2021-03 од 28 априла 2022. године.	498.000.000	486.000.000	12.000.000
Број:401-02-940/2021-03-4 од 25 маја 2022. године	498.000.000	489.000.000	9.000.000
Број:401-02-940/2021-03-5 од 6 јуна 2022. године	498.000.000	498.000.000	0

У Одлуци и Одлукама о изменама одлука о висини одобрених средстава за програме међународних такмичења нису наведени износи средстава која су опредељени а нису одобрени носиоцима активности.

Ако су носиоцу програма, односно пројекта за реализацију одобреног програма додељена мања средства од средстава наведених у финансијском плану програма, носилац програма је обавезан да пре закључења уговора о реализовању програма усклади план реализације програма са висином додељених средстава и да достави Министарству допуну, односно измену предложеног програма, или доказ да је обезбедио додатна средства за реализацију програма, а у противном ће се сматрати да је одустао од закључења уговора (члан 121. став 6. Закона о спорту).

Додатна средства за реализацију програма међународних такмичења у складу са наведеним одлукама приказана су у Табели број 15:

Табела број 15: Додатна средства за реализацију програма међ. такмичења у 2022. години у динарима

Назив савеза	Назив такмичења	Одлука број:401-02-940/2021-03 од 30.12.2021. године	Одлука број:401-02-940/2021-03-1 од 14. 2.2022. године	Одлука број:401-02-940/2021-03-2 од 18. 4.2022. године	Одлука број:401-02-940/2021-03 од 28. 4. 2022. године.	Одлука број:401-02-940/2021-03-4 од 25. 5.2022. године	Одлука број:401-02-940/2021-03-5 од 6.6.2022. године
		Савез за школски спорт Србије	Светско школско првенство у кошарци 2022	8.000.000	8.000.000	26.000.000	26.000.000
Кошаркашки савез Србије	"Novi Sad Basket 3x3 Challenger 2022"			10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000
Ватерполо савез Србије	Турнир Ватерполо будућност	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
	Интернационални ватерполо турнир за мушкарце - Србија 2022	7.000.000	7.000.000	7.000.000	7.000.000	7.000.000	9.000.000
	ФИНА Светско омладинско првенство у ватерполу за жене - Београд 2022	10.000.000	10.000.000	33.000.000	33.000.000	33.000.000	36.500.000
	ФИНА Светско омладинско првенство у ватерполу за мушкарце - Београд 2022	10.000.000	10.000.000	36.850.000	36.850.000	36.850.000	40.350.000
Тениски савез Србије	ITF Men's and Women's World Tour	10.000.000	10.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Српски атлетски савез	55. Бели крос	800.000	800.000	800.000	800.000	800.000	800.000
	32. крос РТС - Гран при Радио Београда 2022	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

	VII Serbian open indoor meeting - Дворански митинг	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
	Serbia open	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
	Међународна спортска такмичења и манифестације				38.000.000	38.000.000	38.000.000
Рвачки савез Србије	35. Међународни меморијал у рвању у грчко - римским стилем "Љубомир Ивановић - Геца"	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Кајакашки савез Србије	Европско првенство за јуниоре и сениоре до 23 године у кајаку кану спринту	10.000.000	10.000.000	25.000.000	25.000.000	25.000.000	25.000.000
Веслачки савез Србије	1. Светски куп у веслању, Београд 2022	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000
Пливачки савез Србије	Отворено првенство Србије у пливању 2022	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Карате федерација Србије	Међународни карате турнир "Златни појас"	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000
	Међународни карате турнир "Дунав куп"	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Бициклистички савез Србије	62. Међународна бициклистичка трка кроз Србију	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000
	62. Међународна бициклистичка трка "Бања Лука - Београд"	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000
Стонотениски савез Србије	Европско првенство за младе 2022			15.000.000	15.000.000	15.000.000	15.000.000
Гимнастички савез Србије	16. ФИГ Ритам куп 2022. године	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
	13. Меморијал Лаза Крстић и Марица Целатовић 2022	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Бадминтон савез Србије	Serbian U17&Youth International Novi Sad 2022	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000	4.000.000
	Европско првенство за јуниоре - Београд 2022	10.000.000	10.000.000	35.000.000	35.000.000	35.000.000	35.000.000
Рагби савез Србије	Рагби Европска конференција I	9.000.000	9.000.000	9.000.000	9.000.000	9.000.000	9.000.000
Једриличарски савез Србије	Отворени куп Југоисточне Европе за класу Оптимист "SEEОOC 2022"	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000
Савез за синхроно пливање Србије	Мерморијал Маје Кос 2022. године	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000
Скијашки савез Србије	Организација међународних - националних такмичења у 2022. години			6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000
Клизачки савез Србије	Алпе Адриа Трофеј Београда 2022 међународно такмичење у брзом клизању на краткој стази	250.000	250.000	250.000	250.000	250.000	250.000
	Традиционално међународно такмичење "15. Еуропа Cup Skate Helena"	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000
Савез хокеја на леду Србије	"ИHF Светско јуниорско првенство за играче до 20. година, дивизија 2, група Б"					3.000.000	3.000.000
Ваздухопловни савез Србије	Балкански скок пријатељства - падобранство	8.000.000	8.000.000	8.000.000	8.000.000	8.000.000	8.000.000
	Европско првенство у ракетном моделарству	8.000.000	8.000.000	21.000.000	21.000.000	21.000.000	21.000.000
	Европско првенство у параглајдингу - дисциплина прелет параглајдингом	8.000.000	8.000.000	26.000.000	26.000.000	26.000.000	26.000.000
Кик бокс савез Србије	Светско првенство за децу, кадете, јуниоре и сениоре	10.000.000					
	Европски кик бокс куп "Serbia Open"	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000
Спортски ауто и картинг савез Србије	6. Мионица Рели - 2022			5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
	55. Serbia Rally - 2022			14.000.000	14.000.000	14.000.000	14.000.000
	Награда Београда Међународна брдска трка - Авала 2022			8.000.000	8.000.000	8.000.000	8.000.000
	Награда Београда - Међународна ауто кружна трка - Ушће 2022			10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000
Мото савез Србије	Балкански и Алпе Адриа шампионат у дисциплини Ендуро	500.000	500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000
	Балкански шампионат у дисциплини Мото Класик	1.000.000	1.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
	Европски шампионат и организација Балканског шампионата у Мото Кросу	1.000.000	1.000.000	7.500.000	7.500.000	7.500.000	7.500.000
	"Светски шампионат у Ендуро дисциплини - Xross Hard Enduro Rally 2022"			5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
Рафтинг савез Србије	Организација Европски куп	1.800.000	1.800.000	1.800.000	1.800.000	1.800.000	1.800.000
	Светско првенство за јуниоре у Зубином Поток 2022	12.000.000	12.000.000	12.000.000	12.000.000	12.000.000	12.000.000
Савез Србије за боди билдинг, фитнес, боди фитнес и аеробик	Светско првенство у фитнесу за млађе категорије	2.000.000	2.000.000	12.000.000	12.000.000	12.000.000	12.000.000
	Diamond Cup Serbia	1.500.000	1.500.000	9.000.000	9.000.000	9.000.000	9.000.000
Кјукушкинка савез Србије	20. Вече борилачких вештина - 19. Kyokushin Belgrade Trophy	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Плесни савез Србије	WDSF BEO DANCE WORLD OPEN 2022	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

	WDSF INTERNATIIONAL SERBIA OPEN 2022	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000
Национални спортски савез слепих и слабовидих	Европско првенство у куглању	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Бејзбол савез Србије	Куп Федерација	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000
Боћарски савез Србије	Жене у акцији	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000	700.000
Кендо савез Србије	12. Европски куп у кендо борбама			1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Савез организација подводних активности Републике Србије	Светско првенство у роњењу на дах 2022	4.000.000	4.000.000	4.000.000	24.000.000	24.000.000	24.000.000
Укупно:		183.650.000	173.650.000	428.000.000	486.000.000	489.000.000	498.000.000

У табели која следи приказано је повећање у процентима (%) неким савезима којима су додатно одобрена средства за реализацију програма у 2022. години за међународна такмичења:

Табела број 16: Увећање у односу на одобрена средства у %

Назив савеза	Назив такмичења	Увећање одобрених средстава у %
Савез за школски спорт Србије	Светско школско првенство у кошарци 2022	225
Ватерполо савез Србије	Турнир Ватерполо будућност	0
	Интернационални ватерполо турнир за мушкарце - Србија 2022	29
	ФИНА Светско омладинско првенство у ватерполу за жене - Београд 2022	265
	ФИНА Светско омладинско првенство у ватерполу за мушкарце - Београд 2022	304
Бадминтон савез Србије	Serbian U17&Youth International Novi Sad 2022	0
	Европско првенство за јуниоре - Београд 2022	250
Ваздухопловни савез Србије	Балкански скок пријатељства - падобранство	0
	Европско првенство у ракетном моделарству	163
	Европско првенство у параглајдингу - дисциплина прелет параглајдингом	225
Савез Србије за боди билдинг, фитнес, боди фитнес и аеробик	Светско првенство у фитнесу за млађе категорије	500
	Diamond Cup Serbia	500

На основу Интерне процедуре, крајњи рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији програма организације међународних спортских такмичења од значаја за Републику Србију којима се реализује општи интерес у Републици Србији у области спорта су:

- за Програме такмичења у износу одобрених средстава до 5.000.000 динара, рок је 60 радних дана од дана предаје Завршног (коначног) извештаја;
- за Програме такмичења у износу одобрених средстава од 5.000.000 динара до 10.000.000 динара, рок је 90 радних дана од дана предаје Завршног (коначног) извештаја).
- за Програме такмичења у износу одобрених средстава од 10.000.000 динара до 50.000.00 динара, рок је 120 радних дана од дана предаје Завршног (коначног) извештаја.
- за Програме такмичења у износу одобрених средстава од преко 50.000.000 динара, рок је 160 радних дана од дана предаје Завршног (коначног) извештаја.

У поступку ревизије Министарство је доставило табелу о статусу Завршних (коначних) извештаја у складу са усвојеном Интерном процедуром. Поред рокова који су дефинисани Интерном процедуром, утврђено је да до 30. септембра 2023. године средства су оправдана за 47 међународних такмичења, док код девет такмичења правдање је у току, односно врши се контрола завршних извештаја, што је приказано у Табели број 17:

Табела број 17: Статус Завршних (коначних) извештаја за међународна такмичења у динарима

Р.б	Корисник	Назив такмичења	Одлука број:401-02-940/2021-03 од 30.12.2021. године	Коначни износ одобрених средстава по Одлуци - Број: 451-02-940/2021-03-5 од 6. јуна 2022. године	Исплаћено	Статус на дан 30. септембар 2023. године	По Интерној процедури рок за прегледа Завршних извештаја	Уп уће н аст за пов рај ај сре дста ва	Износ траже-ног повраћај а	Износ враће-них средстава
1	Савез за школски спорт Србије	Светско школско првенство у кошарци 2022	8.000.000	26.000.000	26.000.000	оправдана средства	1.6.2023.			
2	Кошаркашки савез Србије	"Novi Sad Basket 3x3 Challenger 2022"		10.000.000	10.000.000	оправдана средства	21.10.2022.	да	192	192

*Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе,
распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије
од 1. јануара до 31. децембра 2022. године*

3	Ватерполо савез Србије	Турнир Ватерполо будућност	5.000.000	5.000.000	5.000.000	оправдана средства	27.12.2022.	да	318.787	318.787
		Интернационални ватерполо турнир за мушкарце - Србија 2022	7.000.000	9.000.000	9.000.000	оправдана средства	8.9.2022.			
		ФИНА Светско оmlадинско првенство у ватерполу за жене - Београд 2022	10.000.000	36.500.000	36.500.000	оправдана средства	2.5.2023.			
		ФИНА Светско оmlадинско првенство у ватерполу за мушкарце - Београд 2022	10.000.000	40.350.000	40.350.000	оправдана средства	2.5.2023.			
4	Тениски савез Србије	ITF Men's and Women's World Tour	10.000.000	20.000.000	20.000.000	оправдана средства	2.5.2023.			
5	Српски атлетски савез	55. Бели крос	800.000	800.000	800.000	оправдана средства	27.5.2023.			
		32. крос РТС - Гран при Радио Београда 2022	2.000.000	2.000.000	2.000.000	у току	24.2.2023.			
		VII Serbian open indoor meeting - Дворански митинг	1.000.000	1.000.000	1.000.000	оправдана средства	26.5.2022.			
		Serbia open	1.000.000	1.000.000	1.000.000	оправдана средства	26.12.2022.			
		Међународна спортска такмичења и манифестације		38.000.000	38.000.000	у току	1.6.2023.			
6	Рвачки савез Србије	35. Међународни меморијал у рвању у грчко - римским стилу "Љубомир Ивановић - Геца"	1.500.000	1.500.000	1.500.000	оправдана средства	25.11.2022.			
7	Кајакашки савез Србије	Европско првенство за јуниоре и сениоре до 23 године у кајаку кану спринту	10.000.000	25.000.000	25.000.000	оправдана средства	2.3.2023.			
8	Веслачки савез Србије	1. Светски куп у веслању, Београд 2022	10.000.000	10.000.000	10.000.000	оправдана средства	7.10.2022.			
9	Пливачки савез Србије	Отворено првенство Србије у пливању 2022	1.500.000	1.500.000	1.500.000	оправдана средства	24.6.2022.			
10	Карате федерација Србије	Међународни карате турнир "Златни појас"	2.500.000	2.500.000	2.500.000	оправдана средства	26.8.2022.			
		Међународни карате турнир "Дунав куп"	1.000.000	1.000.000	1.000.000	оправдана средства	26.8.2022.			
11	Бицикlistички савез Србије	62. Међународна бицикlistичка трка кроз Србију	3.000.000	3.000.000	3.000.000	оправдана средства	27.12.2022.			
		62. Међународна бицикlistичка трка "Бања Лука - Београд"	3.000.000	3.000.000	3.000.000	оправдана средства	27.7.2022.			
12	Стонотениски савез Србије	Европско првенство за младе 2022		15.000.000	15.000.000	оправдана средства	1.6.2023.			
13	Гимнастички савез Србије	16. ФИГ Ритам куп 2022. године	1.000.000	1.000.000	1.000.000	оправдана средства	26.8.2022.			
		13. Меморијал Лаза Крстић и Марица Целатовић 2022	1.500.000	1.500.000	1.500.000	у току	24.2.2023.			
14	Бадминтон савез Србије	Serbian U17&Youth International Novi Sad 2022	4.000.000	4.000.000	4.000.000	оправдана средства	9.9.2022.			
		Европско првенство за јуниоре - Београд 2022	10.000.000	35.000.000	35.000.000	оправдана средства	31.3.2023.			
15	Рагби савез Србије	Рагби Европска конференција I	9.000.000	9.000.000	9.000.000	оправдана средства	7.10.2022.			
16	Једричарски савез Србије	Отворени куп Југоисточне Европе за класу Оптимист "SEEOOC 2022"	500.000	500.000	500.000	оправдана средства	26.8.2022.			
17	Савез за синхроно пливање Србије	Мерморијал Маје Кос 2022. године	500.000	500.000	500.000	оправдана средства	24.6.2022.			
18	Скијашки савез Србије	Организација међународних - националних такмичења у 2022. години		6.000.000	6.000.000	оправдана средства	24.3.2023.			
19	Клизачки савез Србије	Алпе Адриа Трофеј Београда 2022 међународно такмичење у брзом клизању на краткој стази	250.000	250.000	250.000	оправдана средства	24.2.2023.			
		Традиционално међународно такмичење "15. Еурога Cup Skate Helena"	700.000	700.000	700.000	оправдана средства	24.6.2022.			
20	Савез хокеја на леду Србије	"ИHF Светско јуниорско првенство за играче до 20 година, дивизија 2, група Б"		3.000.000	3.000.000	у току	25.11.2022.			
21	Ваздухопловни савез Србије	Балкански скок пријатељства - падобранство	8.000.000	8.000.000	8.000.000	оправдана средства	9.3.2023.			
		Европско првенство у ракетном моделарству	8.000.000	21.000.000	21.000.000	оправдана средства	1.6.2023.			
		Европско првенство у параглајдингу - дисциплина прелет параглајдингом	8.000.000	26.000.000	26.000.000	оправдана средства	1.6.2023.			
22	Кик бокс савез Србије	Светско првенство за децу, кадете, јуниоре и сениоре	10.000.000			такмичење није одржано				
		Европски кик бокс куп "Serbia Open"	1.400.000	1.400.000	1.400.000	оправдана средства	27.5.2022.			
23	Спортски ауто и картинг савез Србије	6. Мионица Рели - 2022		5.000.000	5.000.000	оправдана средства	5.8.2022.			
		55. Serbia Rally - 2022		14.000.000	14.000.000	у току	14.4.2023.			
		Награда Београда Међународна брдска трка - Авала 2022		8.000.000	8.000.000	у току	6.1.2023.			
		Награда Београда - Међународна ауто кружна трка - Уише 2022		10.000.000	10.000.000	у току	6.1.2023.			

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

24	Мото савез Србије	Балкански и Алпе Адриа шампионат у дисциплини Ендуро	500.000	3.500.000	3.500.000	оправдана средства	26.12.2022.			
		Балкански шампионат у дисциплини Мото Класик	1.000.000	5.000.000	5.000.000	оправдана средства	26.12.2022.			
		Европски шампионат и организација Балканског шампионата у Мото Кросу	1.000.000	7.500.000	7.500.000	оправдана средства	7.11.2022.			
		"Светски шампионат у Ендуро дисциплини - Xross Hard Enduro Rally 2022"		5.000.000	5.000.000	оправдана средства	26.8.2022.			
25	Рафтинг савез Србије	Организација Европски куп	1.800.000	1.800.000	1.800.000	оправдана средства	27.12.2022.	да	1.565	1.565
		Светско првенство за јуниоре у Зубином Потоку 2022	12.000.000	12.000.000	12.000.000	оправдана средства	31.3.2023.	да	4.658.977	4.658.977
26	Савез Србије за боди билдинг, фитнес, боди фитнес и аеробик	Светско првенство у фитнесу за млађе категорије	2.000.000	12.000.000	12.000.000	оправдана средства	30.1.2023.			
		Diamond Cup Serbia	1.500.000	9.000.000	9.000.000	у току	7.4.2023.			
27	Кјокушинкаи савез Србије	20. Вече борилачких вештина - 19. Kyokushin Belgrade Trophy	1.000.000	1.000.000	1.000.000	оправдана средства	27.12.2022.			
28	Плесни савез Србије	WDSF BEO DANCE WORLD OPEN 2022	2.500.000	2.500.000	2.500.000	оправдана средства	26.1.2023.			
		WDSF INTERNATIONAL SERBIA OPEN 2022	2.000.000	2.000.000	2.000.000	оправдана средства	26.8.2022.			
29	Национални спортски савез слепих и слабовидних	Европско првенство у куглању	1.500.000	1.500.000	1.500.000	оправдана средства	26.8.2022.			
30	Бејзбол савез Србије	Куп Федерација	2.000.000	2.000.000	2.000.000	оправдана средства	26.9.2022.			
31	Боћарски савез Србије	Жене у акцији	700.000	700.000	700.000	оправдана средства	24.11.2022.			
32	Кендо савез Србије	12. Европски куп у кендо борбама		1.500.000	1.500.000	оправдана средства	26.1.2023.			
33	Савез организација подводних активности Републике Србије	Светско првенство у рођењу на дах 2022	4.000.000	24.000.000	24.000.000	у току	31.3.2023.			
Укупно			183.650.000	498.000.000	498.000.000				4.979.521	4.979.521

Утврђено је да постоји кашњење у односу на предвиђене рокове и то од четири до 10 месеци, за извештаје код којих је правдање у току.

Министарство је дало писано појашњење од 19. октобра 2023. године да што се тиче прегледања извештаја за програме међународних такмичења за 2022. годину, а због дужег одсуствовања запосленог није у предвиђеним роковима извршен преглед достављених извештаја, као и да је преглед у току.

2.4.3. Програми спортских кампова за перспективне спортисте

Чланом 116. став 3. Закона о спорту, прописано је да предлог годишњег програма организације кампова за перспективне спортисте, подноси надлежни национални грански спортски савез преко кога се остварује општи интерес у одређеној грани спорта.

На основу Плана извршења буџета Министарства за 2022. годину, Правилника о надлежним спортским савезима за спортске гране и области спорта у Републици Србији, Правилника о спортским гранама од посебног значаја за Републику Србију, предлога финансирања програма надлежних спортских савеза, као и предлога Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма број 119-01-68/2021-03-1 од 30. децембра 2021. године, министар је донео Одлуку о висини одобрених средстава за посебне програме, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину број 451-02-941/2021-03 од 30. децембра 2021. године у износу од 50.000.000 динара следећим носиоцима активности.

Дана 14. фебруара 2022. године, Министар је донео Одлуку о изменама и допунама одлуке о висини одобрених средстава за програме спортских кампова који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину, којом су за програме спортских кампова одобрена средства у износу од 45.000.000 динара.

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Табела број 18: Финансирање надлежних националних спортских савеза у 2022. години – спортски кампови у динарима

Редни број	Корисник	Одобен износ по Одлуци број:451-02-941/2021-03 од 30. децембар 2021. године	Коначни износ одобрених средстава по Одлуци од 14. фебруара 2022. године	Исплаћено	Повраћај средстава
1	Српски атлетски савез	1.750.000	1.575.000	1.575.000	
2	Рвачки савез Србије	1.000.000	900.000	900.000	2.400
3	Једриличарски савез Србије	500.000	450.000	450.000	
4	Савез Србије за бодибилдинг, фитнес, бодифитнес и аеробик	1.100.000	990.000	990.000	
5	Савез за синхроно пливање Србије	4.000.000	3.600.000	3.600.000	
6	Спортско пењачки савез Србије	1.250.000	1.125.000	1.125.000	485.320
7	Рафтинг савез Србије	500.000	450.000	450.000	180
8	Боћарски савез Србије	300.000	270.000	270.000	
9	Параолимпијски комитет Србије	500.000	450.000	450.000	248.810
10	Пливачки савез Србије	3.500.000	3.150.000	3.150.000	
11	Савез спортских риболоваца Србије	200.000	180.000	180.000	180.000
12	Тениски савез Србије	3.600.000	3.240.000	3.240.000	
13	Савез организација подводних активности Србије	1.000.000	900.000	900.000	
14	Биатлон савез Србије	300.000	270.000	270.000	
15	Рукометни савез Србије	2.000.000	1.800.000	1.800.000	780
16	Ватерполо савез Србије	5.500.000	4.950.000	4.950.000	
17	Веслачки савез Србије	1.000.000	900.000	900.000	
18	Кајакашки савез Србије	1.500.000	1.350.000	1.350.000	
19	Куглашки савез Србије	700.000	630.000	630.000	
20	Планинарски савез Србије	500.000	450.000	450.000	1.880
21	Савез хокеја на леду Србије	500.000	450.000	450.000	65.560
22	Оријентиринг савез Србије	300.000	270.000	270.000	1.940
23	Џет ски и мото наугички савез Србије	300.000	270.000	270.000	1.940
24	Кик бокс савез Србије	1.400.000	1.260.000	1.260.000	
25	Кјокуншинкаи савез Србије	600.000	540.000	540.000	
26	Бадминтон савез Србије	1.500.000	1.350.000	1.350.000	
27	Српска триатлонска уније	600.000	540.000	540.000	
28	Плесни савез Србије	700.000	630.000	630.000	
29	Савате савез Србије	500.000	450.000	450.000	
30	Корфбол савез Србије	350.000	315.000	315.000	
31	Национални спортски савез слепих и слабовидних	450.000	405.000	405.000	
32	Самбо савез Србије	300.000	270.000	270.000	
33	Спортски савез глувих Србије	300.000	270.000	270.000	
34	Рагби 13 федерација Србије	600.000	540.000	540.000	
35	Таг оф вор савез Србије	150.000	135.000	135.000	
36	Клизачки савез Србије	500.000	450.000	450.000	
37	Бицикличички савез Србије	1.000.000	900.000	900.000	
38	Стрељачки савез Србије	1.500.000	1.350.000	1.350.000	307.430
39	Голф асоцијација Србије	300.000	270.000	270.000	
40	Теквондо асоцијација Србије	1.500.000	1.350.000	1.350.000	
41	Мачевалачки савез Србије	550.000	495.000	495.000	
42	Спортски савез спелеолога Србије	300.000	270.000	270.000	
43	Спортско удружење Специјална олимпијада	500.000	450.000	450.000	
44	Карате федерација Србије	3.000.000	2.700.000	2.700.000	
45	Стреличарски савез Србије	300.000	270.000	270.000	
46	Мото савез Србије	800.000	720.000	720.000	
47	Софт бол савез Србије	500.000	450.000	450.000	54.000
Укупно:		50.000.000	45.000.000	45.000.000	1.350.240

Крајњи рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији програма организације спортских кампова за перспективне спортисте, утврђени у интерној процедури (у делу III- Рокови за прегледање завршних коначних извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта) су:

- за Програме кампова у износу одобрених средстава до 1.000.000,00 динара, рок је 30 радних дана од дана предаје Завршног (коначног) извештаја:
- за Програме кампова у износу одобрених средстава преко 1.000.000,00 динара, рок је 60 радних дана од дана предаје Завршног (коначног) извештаја.

Министарство је извршило преглед свих коначних извештаја. Код свих 47 савеза средства су оправдана, а 12 савеза извршило је повраћај средстава у укупном износу од 1.350.240 динара.

2.4.4. Посебни програми у области спорта

Законом о буџету за 2022. годину, на економској класификацији 481 – Дотације невладиним организацијама, Програмска активност 0017 – Посебни програми у области спорта, опредељена су средства у износу од 35.000.000 динара, за реализацију програма који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину.

У складу са Законом о спорту (члан 116 став 4) предлог посебног програма могу да подносе Олимпијски комитет Србије, Параолимпијски комитет Србије и Спортски савез Србије у своје име и име својих чланова, као и друге организације у области спорта.

Одлуком Министарства број 451-02-217/2022-03 од 5. маја 2022. године утврђена је висина одобрених средстава за посебне намене, који се финансирају из буџета Републике Србије за 2022. годину.

На основу предлога Комисије за оцену предлога годишњих и посебних програма, односно пројеката за 2022. годину, број 119-01-68/2021-03-6 од 5. маја 2022. године, одобрена средства додељена су Савезу за школски спорт, на основу вредновања достављених предлога, укупних резултата, административне провере, стручног прегледа и вредновања квалитета програма.

Решењем број 451-02-218/2022-03 од 6. маја 2022. године. Савезу за школски спорт одобрена су средства за реализацију посебног програма који се финансирају из средстава буџета Републике Србије, у износу од 35.000.000 динара.

Министарство је закључило уговор број 451-02-219/2022-03 од 6. маја 2022. године Савезом за школски спорт као носиоцем програма.

Носилац програма се уговором обавезао, да реализује посебни програм за 2022. годину по јавном позиву за достављање предлога посебних програма, са програмским задатком „Опремање основних и средњих школа спортском опремом и реквизитима у оквиру затворених простора, и то великих и малих спортских сала“.

Уговором је утврђено да се измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма, који су наведени у спецификацији расхода за реализацију програма могу извршити без сагласности Министарства ако се :

1. Не угрожава основни циљ програма
2. Средства компензују у оквиру одређене врсте трошка, као и између различите врсте трошкова, обраћајући пажњу на то да варијације не прелази 10 % од првобитне одобрене суме новца у оквиру сваке врсте трошка.

Уговором је такође утврђено да Носилац програма Министарству подноси извештај у току реализовања Програма, по динамици, обрасцима и у форми прописаној Законом о спорту и Правилником.

Министарство је расписало јавни позив за достављање предлога за посебни програм у области спорта у Републици Србији са дефинисаним програмским задатком „Опремање основних и средњих школа спортском опремом и реквизитима у оквиру затворених простора, и то великих и малих спортских сала“. Програмски задатак се односи на опремање од 55 до 56 основних и средњих школа. Пакет са спортском опремом и реквизитима треба да садржи два безбедна гола, две кошаркашке лопте, два обруча за кошаркашке табле, две мрежице за кошаркашке табле, једну одбојкашку мрежу, укупно 40 лопти (по 10 за фудбал, кошарку, одбојку и рукомет) .

Савез за школски спорт доставио је Молбу за сагласност број 106 од 30. септембра 2022. године, на предлог школа (55 школа) којима треба распоредити спортску опрему и реквизите

у склопу акције „Опремање основних и средњих школа спортском опремом и реквизитима у оквиру затворених простора, и то великих и малих спортских сала“.

У прилогу документације налази се Записник комисије Број:119-01-68/221-03-6 од 5. маја 2022. године о оцени достављених предлога посебних програма у области спорта у Републици Србији, Табеле вредновања квалитета годишњег програма надлежног национално спортског савеза за област спорта и посебних програма којим се остварује општи интерес у области спорта.

Савез за школски спорт спровео поступак јавне набавке, отворени поступак, за набавку Спортске и робе и опреме, процењене вредности 26.666.666 динара без ПДВ-а односно 31.765.800 динара са ПДВ-ом, и након спроведеног поступка донео је Одлуку број 51/-22 од 15. јуна 2022. године о додели Уговора понуђачу БМА Трединг доо Београд, као јединим понуђачем у поступку, и закључио Уговор број 51/9-22 од 4. јула 2022. године.

У прилогу документације се налазе Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке, Записник о отварању понуда, Изјава о одсуству сукоба интереса, Извештај о поступку јавне набавке, Одлука о додели уговора, Уговор, Обавештење о додели уговора, Завршни извештаји о реализацији програма.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Савез за школски спорт закључио је девет Уговора о вршењу послова спортских стручњака у оквиру програма опремање основних и средњих школа спортском опремом и реквизитима у оквиру затворених простора, и то великих и малих спортских сала. Уговором је уређено да се извршилац посла обавезује да ће у оквиру реализације програма вршити анализу и селекцију школа, водећи о степену развијености региона и јединица локалне самоуправе, анализу постојећег стања сале, спортске опреме и реквизита. Накнада за овај посао уговорена је у износу од 50.000 динара.

У прилогу документације налази се Групни извештај ангажованих лица за статистичку обраду упитника за анализу постојећег стања опремљености школа за потребе пројекта, Изводе из банке, Рачуни за гориво, Путни налог за путнички аутомобил, Изјаве да гориво потрошено у службене сврхе, Налоге за службено путовање, Извештај са службеног пута, Уговор број 105/5-22 од 5. октобра 2022. године, Уговор број 109/5-2 од 12.12.2022. године, Уговор о раду за обављање послова на посебном програму, у износу од 77.000 динара, Уговори са Школама, Изјаве о додели опреме, Извештаји о раду, као и рачуни који су приказани у Табели број 19:

Табела број 19: Правдање трошкова у реализацији Посебног програма у динарима

Добављач	Опис	Број рачуна	Свега
Еко Србија ад Београд	Гориво	3120219503 од 30.9.2022. године	225.466
БМА Традинг доо	Опрема и реквизити	596/22 од 15.11.2022. године	31.765.800
Балканбелт плус	Закуп магацина Септембар	ФАУ -45-0/22 од 1.9.2022. године	120.000
Балканбелт плус	Закуп магацина	ФАУ -56-0/22 од 1.10.2022. године	120.000
Балканбелт плус	Закуп магацина Новембар	ФАУ -62-0/22 од 1.11.2022. године	120.000
Балканбелт плус	Закуп магацина Децембар	ФАУ -74-0/22 од 1.12.2022. године	120.000
Аганеџија Талија	Вођење пословних књига	405/22 од 28.12.2022. године	44.000
Ника Медиа Гроуп Београд	Производња и монтажа	09/22 од 5.12.2022. године	998.000
Ревизорска кућа Аудитор	Израда ревизорског Извештаја	214-22/22	186.000
Пореска Управа	ППП ПД	27.10., 6.10,26.8,26.7	291.170
Нис Петрол	Гориво	31898 од 11.7.2022. године	4.358
Фискални рачун	Гориво	69060/69083 од 18.8.2022. године	2.999
Петрол доо Београд	Гориво	871 од 21.10.2022. године	2.999
Петрол доо Београд	Гориво	1576886 од 16.9.2022. године	2.999
Службени Гласник	Оглашавање	киф22-16998 од 22.7.2022. године	8.100
Службени Гласник	Оглашавање	ипр22-12068 од 12.7.2022. године	8.100
ЈП Пошта Србије	Услуге поште	220007312880 од 7.11.2022. године	23.655
А1		10/2022 за период 1.10.2022-31.10.2022	28.234
ЈП Пошта Србије	Услуге поште	220007314377 од 30.11.2022. године	16.000
А1		11/2022 за период од 01.11.2022-30.11.2022	28.059
Укупно			34.115.939

На основу Интерне процедуре крајњи рокови за прегледање Завршних (коначних) извештаја о реализацији Посебних програма су: за Посебне програме у износу одобрених средстава од 10.000.000 динара до 50.000.000 динара, рок је 60 радних дана од дана подношења Завршног (коначног) извештаја.

У поступку ревизије Министарство се изјаснило да је извршен преглед Завршног извештаја Савеза за школски спорт.

У поступку ревизије утврђено је да недостаје документација за правдање трошкова у износу од 884.061 динара. У поступку ревизије Савез за школски спорт је накнадно доставио документацију за правдање у износу од 690.778 динара, која се односи на хонораре односно накнаде - зараде ангажованих лица.

Дана 31. октобра 2023. године, Савез за школски спорт извршио је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије у износу од 193.283 динара.

2.4.5. Образац 8 - Завршни извештај о реализацији програма

Чланом 131. Закона о спорту је прописано да Министарство омладине и спорта врши надзор на реализацијом програма, односно пројеката и наменским коришћењем одобрених средстава и једном годишње обавештава Владу о коришћењу средстава буџета Републике Србије за остваривање општег интереса у области спорта.

Носиоци одобреног програма дужни су, у складу са чланом 39. Правилника којима се остварује општи интерес у области спорта да:

- наменски користе средства добијена из буџета Републике Србије,
- средства добијена из буџета Републике Србије за реализовање програма којима се остварује општи интерес у области спорта морају се вратити, у целости или делимично, даваоцу средстава, заједно са затезном каматом од момента пријема, у случајевима утврђеним у члану 133. ст. 1-3. Закона о спорту,
- носилац одобреног програма обавезан је да набавку добара, услуга или радова у оквиру одобрених средстава врши у складу са законом којим се уређују јавне набавке,
- реализовани трошкови су прихватљиви ако већ нису финансирани из других јавних прихода, да су директно повезани са одобреним програмом, да су настали у периоду реализације програма, да су регистровани кроз одговарајућу књиговодствену документацију, да се могу поткрепити са оригиналном документацијом са јасно наведеним датумом и износом и да се слажу са максималним вредностима одобрених трошкова у буџету.

У поступку ревизије извршили смо увид у достављену документацију савеза за правдање насталих директних и индиректних трошкова, за поједине ставке исказане у Образацу 8 - Завршни извештај о реализацији програма. Расходи који не могу бити признати као прихватљив трошак/неоправдани расходи, приказани су у Табели број 20:

Табела број 20: Преглед узоркованих трошкова савеза који су прегледани и признати од стране Министарства спорта

Редни	Назив носноца програма/проекта	Укупно одобрена средства	Програм	Врста трошка	Рачун/ Фактура	Износ	У динарима
							Неусаглашеност са прописом и другим правним актима
1	Савез организација подводних активности	3.500.000	редован програм	Трошкови смештаја	Фактура број 55, од 19. маја 2022. године	353.400	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
				Трошкови смештаја	Рачун бр. 51 - N-2022 од 3. септембра 2022. године	133.918	

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

				Најам ронилачких компресора	Рачун број 29/2 од 19. јануара 2022. године	100.000	
				Превоз	Фактура 080/21 од 4. јула 2022. године	13.000	
2	Рвачки савез Србије	50.000.000	редован програм	Трошкови изнајмљивања простора	Рачун број 002-1/22 од 31.1.2022. године Рачун број 079-1X/22 од 31.12.2022. године	240.000	Чл. 54 став 2 ЗОБС-а.
				Школарина	Рачун број 35/22 од 8.11.2022. године	175.950	
3	Боб савез Србије	2.700.000	редован програм	Трошкови смештаја	Плаћања смештаја према иностранству нису ивршена са рачуна Боб савеза, већ из приватних извора, а касније подигнута са рачуна и враћена позајмиоцу (нема доказа)	2.740.608	Уговор број 451-02-40/2022-03 од 18.1.2022. године, чл 2 Уговора.
4	Савез за школски спорт Србије Светско школско првенство у кошарци 2022	26.000.000	међународно такмичење	Превоз учесника	Рачун број (97) 40-00666	3.245.000	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
				Ширење информација и комуникација	авансни рачун 22-3600-000010 од 15. августа 2022. године и коначни рачун 22-36000-000016 од 28. септембра 2022. године	2.973.560	
5	Ватерполо савез Србије	76.850.000	међународно такмичење	Услуге дизајна	19-6-22 од 30.6.2022. године	50.000	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
	ФИНА Светско омладинско првенство у ватерполу за жене - Београд 2022			Трошкови трансфера	18459 од 25.8.2022. године	3.619.503	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
	Ватерполо савез Србије			Трошкови хотелског смештаја	18569 од 14.9.2022. године	5.986.621	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
	ФИНА Светско омладинско првенство у ватерполу за мушкарце - Београд 2022			Трошкови превоза јуниора и јуниорки	67/22 од 23.6.2022. године	246.000	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
				Маркетинг и рекламирање	20066 од 11.9.2022. године	4.836.237	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
				Услуге /сервис	ИФ 0309 од 23.8.2022. године	2.283.243	Чл. 58 став 1. и 2 ЗОБС-а.
						26.947.040	

Откривена неправилност:

Министарство је приликом контроле реализације одобрених програма реализоване трошкове у износу од најмање 26.947.040 динара оценило као прихватљиве иако се исти на основу достављене документације не могу повезати са одобреним програмима што није у складу чланом 58. Закона о буџетском систему, чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 39. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима Министарства спорта да контролу реализације одобрених програма врше у складу са Интерном процедуром о начину вршења контроле реализације годишњих и посебних програма поднетих завршних (коначних) извештаја о реализацији годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта и начину вршења анализе након завршетка реализације годишњих и посебних програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

Финансијски план за реализацију програма, односно пројекта састоји се из непосредних трошкова реализације програма, односно пројекта у вези зарада и хонорара лица ангажованих на непосредној реализацији програма, односно пројекта, материјалних трошкова и административних трошкова реализације програма, односно пројекта (оправдани директни трошкови) и додатних оправданих трошкова носиоца програма, односно пројекта (оправдани индиректни трошкови) који не могу бити већи од 15% од оправданих директних трошкова. (члан 118 ст 6. Закона о спорту)

Измене финансијског плана расподеле одобрених средстава за реализацију програма носилац годишњег програма може да изврши само уколико пре реализације промене поднесе Министарству ревидирани финансијски план програма и добије претходну сагласност Министарства.

У поступку ревизије утврђено је, да су Носиоци програма реализовали промене финансијског плана расподеле одобрених средстава, са варијацијама између различитих врста трошкова које прелазе 10% од одобрене суме новца у оквиру исте врсте трошкова, пре достављања ревидираних финансијских планова и достављене сагласности Министарства.

Поједини савези достављали су седам пута Ревидиране предлоге програма и више пута достављали Захтеве за додатним средствима за реализацију активности за програме у 2022. години.

Захтеви за додатним средствима најчешће су садржали кратко образложење из кога се стварно не може утврдити да ли су средства и заиста потребана за реализацију неког програма.

Ревидирани предлози програма буџета, Сагласност за измену структуре трошкова у односу на првобитни или већ ревидирани предлог, као и потписивање Анекса уговора (више пута потписан Анекс уговора) извршавани су и у новембру и децембру 2022. године, иако је временски период програма за који су аплицирали савези за редовне програме, дефинисан на период од 1. јануара до 31. децембра.

Утврђено је да су се код неких савеза трошкови куповине спортске и о остале опреме неопходне за реализацију програма смањивали, док су се трошкови изнајмљивања опреме и реквизита повећавали у истом или већем износу. Савези су вршили пренамену на основу добијене сагласности Министарства.

У појединим случајевима уместо спортске опреме набављена је канцеларијска и друга опрема за потребе савеза.

На рачунима се не види ко је запримио односно издао робу, нису приложене отпремнице, пријемнице којима се потврђује да је промет одређене робе и стварно извршен.

Правдања трошкова зараде лица запослених на реализацији програма (брuto зарада) - директни трошкови као и зараде запослених код носиоца програма који не реализују непосредно програмске активности – индиректни трошкови, углавном не спискове запослених у савезу по различитим основама, уговоре као доказе о њиховом ангажовању, садрже непотписане рекапитулације, пореске пријаве из којих се види да је трошак и настао али се не може лако утврдити и коме је приход уплаћен.

2.4.6. Апликативни софтвер „eSektorzaSport”

Правилником о допуни Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта²² допуњен је члан 17. став 2. који гласи: Образац предлога програма и документација која се доставља уз предлог програма морају бити у потпуности попуњени и достављени у три примерка, с тим да образац предлога програма мора да буде достављен и у електронској форми (CD, флеш), а подаци из предлога програма буду унети у електронску базу eSektorzaSport, преко посебне електронске апликације доступне на

²² „Сл. Гласник РС“ број 77/2022

адреси : <https://rp.mos.gov.rs/mos> на интернет сајту Министарства.

У поступку ревизије затражено је појашњење у вези измене Правилника, као и чињенице на интернет сајту Министарства постоји апликација преко које се може улоговати са корисничким именом и лозинком.

Министарство је доставило писано изјашњење, односно информацију од 17. октобра 2023. године у вези са Апликативним софтвером „ЕСекторзаспорт” за редовне годишње програме достављамо информацију о спровођењу поступка набавке софтвера и појашњење сврхе увођења електронског аплицирања, као и предности овог система за олакшано праћење и прегледање извештаја о утрешку буџетских средстава.

Јавна набавка - О-9/2019 Набавка софтвера

Планом набавки за 2019. годину Министарства омладине и спорта под редним бројем 1.1.7 планирана је била набавка софтвера у процењеној вредности од 5.000.000,00 динара без ПДВ-а, и то у отвореном поступку.

У техничкој спецификацији је наведено да је предмет јавне набавке израда и имплементација јединственог софтверског решења за потребе Сектора за спорт, Министарства омладине и спорта. Софтверско решење треба да омогући комплетне пословне процесе пријаве и обраде предлога редовних годишњих програма којима се остварује општи интерес у области спорта надлежних спортских савеза, Олимпијског комитета Србије, Параолимпијског комитета Србије и Спортског савеза Србије, као и извештавање о остваривању програма, односно пројеката или делова програма, односно пројеката и коришћење средстава буџета Републике Србије.

Након спроведеног поступка јавне набавке, 17. децембра 2019. година закључен је уговор Број: 404-02-57/10/2019-02 између наручиоца Министарства омладине и спорта и добављача „Мега computer engineering” д.о.о. Београд. Уговором је, између осталог, договорен начин исплате (члан 4), начин и рокови инсталације софтвера (члан 5), трајање гаранције (члан 11), уговорна казна (члан 12) и др.

Чланом 2. Уговора је предвиђено да је предмет уговора набавка софтвера за потребе Сектора за спорт, а у складу са техничком спецификацијом, функционалним захтевима и другим захтевима Наручиоца који су ближе дефинисани техничком спецификацијом, описом и посебним захтевима из конкурсне документације.

Чланом 5. став 1. Уговора предвиђено је да ће добављач испоруку и инсталацију софтвера (са свим зависним радњама) на хардвер Наручиоца извршити по налогу Наручиоца (у седишту Наручиоца или у Канцеларији за електронску управу и информационе технологије) у току од четири месеца од дана закључења Уговора.

Решењем о образовању Комисије за примопредају услуге – набавка софтвера број: 404-02-75/2019-03/3 од 8. јуна 2020. године формирана је комисија са задатком да изврши примопредају услуге – набавка и имплементација софтвера.

Уговором о јавној набавци добара О-/2019 – набавка софтвера, закљученом између Министарства омладине и спорта као Наручиоца и „Мега computer engineering“ доо Београд, као добављача, заводним код Министарства под бројем: 404-02-57/10/2019-02 од 17. новембра 2019. године извршено је следеће:

- добављач је извршио испоруку и инсталацију софтвера на хардвер наручиоца у канцеларији за ИТ и електронску управу;
- предмет инсталације је извршен у складу са техничком спецификацијом предмета јавне набавке.
- предмет инсталације по извршеним проверама је функционалан и спреман за пробни рад софтвера, који је започео са реализацијом иницијалне обуке запослених за рад на софтверу и окончан 20. августа 2020. године, о чему је сачињен и Извештај о постизању

- пуне оперативности софтвера и Записних о постизању пуне оперативности софтвера;
- од стране добављача испоручен је изворни код софтверског решења и пратећа документација наручиоцу, заједно са пописом целокупне документације и предвиђеном изјавом да софтвер нема скривене недостатке које могу омогућити неовлашћени приступ, односно угрозити или нарушити интегритет, расположивост, аутентичност и непорецивост података;
- од стране наручиоца није пријављена критична грешка или више од једне некритичне грешке, нити су у том року пријављени захтеви наручиоца за модификацијама и прилагођавањима софтвера;
- сва плаћања су извршена према уговору и на основу издатих рачуна од стране добављача.

Јавна набавка 16/2022 – Услуге одржавања и надоградње софтвера за потребе Сектора за спорт

Такође је извршен увид и у предмет Министарства омладине и спорта број: 404-02-8/2022-02: ЈН 16/2022 – Услуге одржавања и надоградње софтвера за потребе Сектора за спорт за коју је спроведен отворени поступак путем Портала јавних набавки, и у складу са утврђеним стањем у списима предмета обавештавамо вас следеће:

Планом набавки за 2022. годину Министарства омладине и спорта под редним бројем 16. планирана је била набавка услуге одржавања и надоградње софтвера за потребе Сектора за спорт у процењеној вредности од 5.000.000,00 динара без ПДВ-а, и то у отвореном поступку. Након спроведеног поступка јавне набавке, 16. маја 2022. година закључен Уговор о пружању услуге одржавања и надоградње софтвера за потребе Сектора за спорт Број: 404-02-8/4/2022-02 уз доставу сопствених меница и пратеће документације. Уговором је, између осталог, договорен начин исплате (члан 4), начин и рокови одржавања и надоградње софтвера (члан 5), трајање гаранције (члан 11), уговорна казна (члан 12).

Чланом 2. Уговора предвиђено је да је предмет уговора одржавање и надоградња софтвера за потребе Сектора за спорт, а у складу са техничком спецификацијом, функционалним захтевима и другим захтевима Наручиоца који су ближе дефинисани техничком спецификацијом, описом и посебним захтевима из конкурсне документације.

Дана 13. маја 2022. година је донето Решење Број: 404-02-8/5/2022-02 о одређивању лица за праћење извршења предметног уговора (државни службеник у Сектору за спорт), док је 26. маја 2022. година закључен поступак на Порталу јавних набавки са подацима из потписаног уговора.

Записници са састанака одржаног 1. и 2. јуна 2022. године са Добављачем, са темом фаза анализе за апликацију за предају и праћење предлога програма кампова за перспективне спортисте и темом фаза анализе за апликацију за предају и праћење предлога програма за организацију међународних такмичења, сачињени су 7. јуна 2022. године.

9. јуна 2022. године израђена је измена Решења о одређивању лица за праћење извршења предметног уговора Број: 404-02-8/7/2022-02, док је 15. септембра 2022. године израђено Решење о образовању комисије за примопредају услуге Број: 404-02-8/8/2022-02.

15. септембра 2022. године потписан је Записник о примопредаји софтвера, а 16. септембра 2022. година Записник о извршеној иницијалној обуци непосредних корисника и 16. септембра 2022. Године, Записник број: 404-02-8/9/2022-02 о инсталацији софтвера и иницијалној обуци којим је констатовано, између осталог, да је предмет по извршеним проверама био функционалан и спреман за пробни рад софтвера и др.

15. новембра 2022. година израђена је измена Решења о образовању комисије за примопредају услуге Број: 404-02-8/11/2022-02.

16. новембра 2022. године потписан је Записник број: 404-02-8/12/2022-02 о постизању

пуне оперативности софтвера којим је између осталог констатовано да је предмет инсталације по извршеним проверама функционалан и спреман за пробни рад за рад софтвера и да од стране наручиоца није пријављена критична грешка или више од једне некритичке грешке, нити су у том року пријављени захтеви наручиоца за модификацијама и прилагођавањима софтвера.

Увидом у документацију утврђено је да је софтвер и надоградња софтвера укњижена. Уговором о пружању услуге одржавања и надоградње софтвера за потребе Министарства спорта, број: 404-02-8/4/2022-02 од 5. маја 2022. године, извршено је следеће:

- добављач је извршио испоруку и инсталацију софтвера на хардвер наручиоца у канцеларији за ИТ и електронску управу;
- предмет инсталације је извршен у складу са техничком спецификацијом предмета јавне набавке.
- предмет инсталације по извршеним проверама је функционалан и спреман за пробни рад софтвера, који је започео са реализацијом иницијалне обуке запослених за рад на софтверу и окончан 12. октобра 2022. године;
- од стране наручиоца није пријављена критична грешка или више од једне некритичке грешке, нити су у том року пријављени захтеви наручиоца за модификацијама и прилагођавањима софтвера;
- попис целокупне документације коју је добављач дао наручиоцу у складу са чланом 9. став 2 предметног уговора о пружању услуге одржавања и надоградње софтвера за потребе Сектора за спорт, Број: 404-02-8/4/2022-02 и то:

1. Електронски носач података (ЦД) са изворним кодом софтверског решења и техничком документацијом - 2 примерка ,
 2. Изјава законског заступника и вође пројектног тима, односно гаранција да софтвер нема скривен податке,
 3. Случајеви коришћења и мапе пословних процеса,
 4. Корисничко упутство - Администрација система,
 5. Корисничко Детаљна функционална спецификација захтева,
 6. упутство - Члан комисије,
 7. Корисничко упутство - Корисник из кровне организације,
 8. Корисничко упутство - Корисник из савеза,
 9. Корисничко упутство - Обрађивач,
 10. Корисничко упутство Руководилац
- сва плаћања су извршена према уговору и на основу издатих рачуна од стране добављача.

Запослени у Министарству спорта који раде на пословима припреме Решења о расподели средстава и Уговора о реализацији програма за организацију међународних такмичења, спортских кампова, редовних годишњих програма тренутно раде углавном са предметима који су у папирној форми и/или коришћењем програмског пакета компаније Microsoft, углавном Word и Excel. Сва документа су форматирана према индивидуалним референцама запослених. Комуникација, размена докумената и података врши се употребом електронске поште, птт услуга или личним преносом. Израдом и надоградњом софтверске апликације за редовне програме омогућава се комуникација кроз платформу, тако да се комплетна дистрибуција и обрада документације обавља по процедурама које омогућавају ефикаснији и транспарентнији рад, а све у складу са Законом о спорту, Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта, Правилником о условима за кандидовање организација у области спорта за организовање

великог међународног спортског такмичења на територији Републике Србије²³ и другим актима, којима се прописују критеријуми и начин одобравања захтева.

Након анализе постојећег стања, запослени („обрађивачи“) у Министарству задужени за поједине програме су извршили вредновање квалитета програма надлежних националних гранских савеза за 2023. годину кроз апликативни софтвер. Појединим организацијама је апликативно враћен програм на уређење.

У оквиру редовног годишњег програма, наредни кораци су да се омогући приступ организацијама за подношење ревидираног предлога програма и даљег правдања кроз апликацију.

Коришћење софтверског решења омогућава да запослени прате организације за које су задужени на дневном нивоу (омогућено је да организација правда одређени трошак, а да запослени задужен за тај предмет има могућност да сугерише, или врати на уређење правдање трошка). Правдањем кроз периодичне извештаје (квартале), предвиђено је и да се апликација „закључава“ са унетим подацима. Сваки наредни квартал допуњава претходни, тако да би требало да се дође у ситуацију да је до 15. јануара наредне године сваки извештај прегледан.

Преласком на електронско одобравање предлога програма олакшало би се укупно пословање како организација у области спорта које подносе своје предлоге програма, тако и лицима у Министарству спорта који учествују у процесу одобравања програма и праћења њихове реализације, уз обезбеђење ефикаснијег, транспарентнијег и одговорнијег приступа трошењу буџетских средстава. Имплементацијом припремљених и планираних софтверских решења избегло би се непотребно долажење на писарницу ради предаје документације и продукција огромног броја папирних докумената који прате предају предлога програма и извештавање о реализацији програма.

²³ “Службени гласник РС“, број 11/21

На основу члана 6. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 - др. закон) и члана 33. ст. 1. и 2. Пословника Државне ревизорске институције („Службени гласник РС“, број 9/09), генерални државни ревизор у циљу правилног извештавања доноси

ЗАКЉУЧАК о исправци грешке

У Извештају о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године, број 400-830/2023-03/18 од 25. децембра 2023. године.

- у делу Прилог 2 - Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије, у Тачки 2.2.1. Програм „Организација Светског првенства у веслању 2023. године“, у другом пасусу мења се реч у тексту „Рвачког“ у реч „Веслачког“ (страница број 25).

Образложење

У Извештају о ревизији правилности пословања Министарства спорта који се односи на поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије од 1. јануара до 31. децембра 2022. године, број 400-830/2023-03/18 од 25. децембра 2023. године, у Прилогу 2 - Поступак доделе, распореда и контроле трошења средстава буџета Републике Србије, Тачка 2.2.1. Програм „Организација Светског првенства у веслању 2023. године“, настала је техничка грешка, због чега је извршена исправка.

Државна ревизорска институција
Број: 400-830/2023-03/19 од 25. децембра 2023. године

ГЕНЕРАЛНИ ДРЖАВНИ РЕВИЗОР



Др Душко Пејовић